



# Vuosikertomus 2021

1.1.-31.12.2021



Työllisyysrahasto  
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

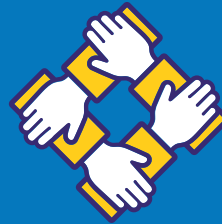


# Sisältö



## **VUOSIKERTOMUS 2021**

- 3** Vuoden 2021 avainasiat
- 4** Toimitusjohtajan katsaus
- 6** Avainluvut 2021
- 7** Strategia, missio, visio ja arvot



## **10 HALLITUKSEN TOIMINTAKERTOMUS**

- 11** Työllisyysrahaston tehtävät
- 13** Sidosryhmäyhteistyö
- 14** Työttömyysvakuutusmaksut
- 19** Aikuiskoulutusetuudet
- 28** Talous
- 31** Sijoitustoiminta
- 34** Riskienhallinta
- 35** Henkilöstö
- 37** Kurkistus tulevaan vuoteen
- 38** Hallinto- ja ohjausjärjestelmä
- 47** Palkitsemisraportti

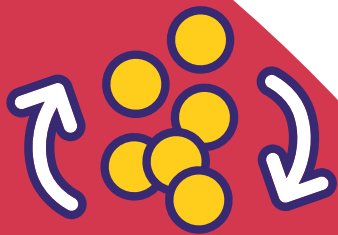


## **52 TILINPÄÄTÖS**

- 53** Tilinpäätös (IFRS) 2021
- 56** Tilinpäätöksen liitetiedot
- 94** Tilintarkastuskertomus



## Vuoden 2021 avainasiat



Rahoitimme työttömyys-  
ja aikuiskoulutusetuuksia

**3 750**

miljoonalla eurolla.  
Maksuvalmiutemme  
pysyi hyvällä tasolla.



Aikuiskoulutustukea  
myönnettiin

**28 322**

henkilölle, mikä on  
lähes 5 % enemmän  
kuin vuotta aiemmin.



Uudistimme  
organisaatiotamme  
ja kehitimme  
etuuspalveluamme entistä  
asiakaslähtöisemmäksi.

## Toimitusjohtajan katsaus

Toimme turvaa työn muutoksissa hoitamalla tehtävämme luotettavasti, samalla kun uudistuimme ja kehitimme palveluitamme.

Toinen koronavuosi oli Työllisyysrahaston kolmas toimintavuosi. Olemme siis toimineet uuden rahaston toiminnasta kaksi kolmasosaa etätöitä tehden ja poikkeusolojen rajoituksia noudattaen. Koronan vaikutuksista huolimatta hoidimme myös vuonna 2021 tehtävämme hyvin ja tarjosimme rahoitusta työttömyysturvaan sekä muuhun sosiaaliturvaan. Lisäksi tuimme aikuisten osaamisen kehittämistä aikuiskoulutusetuuksilla.

### **MAKSUVALMIUTEMME PYSYI HYVÄNÄ**

Vuonna 2021 työttömyysturvamenot pysyivät koronaviruspandemian vaikutuksesta korkealla tasolla, ja Työllisyysrahaston tulos oli selvästi alijäämäinen. Vuoden toisella puoliskolla Suomen talouden kasvu kuitenkin vahvistui, mikä näkyi myös työttömyyden alentumisena ja parantuneena työllisyytenä. Alijäämästä huolimatta rahaston tulos olikin selvästi parempi kuin vuoden 2021 talous-

arviota hyväksyttäessä arvioitiin, ja maksuvalmiutemme pysyi hyvänä koko vuoden. Työttömyysvakuutusmaksut saatiin kerättyä kattavasti ja hoidimme vastuullamme olevat rahoitustehtävät hyvin. Rahoituksen varmistamiseksi työttömyysvakuutusmaksuihin tehtiin rahaston esityksestä maltillinen korotus vuodelle 2022.

### **UUSI RAHOITUSTEHTÄVÄ VALMISTELUSSA**

Työttömyysturvan lisäpäivien poistamisesta seuraa muutoksia Työllisyysrahastolle. Tilalle tulee muutosturvapaketti, jonka rahasto rahoittaa ja perii siihen rahoitusta työnantajilta uudella muutosturvamaksulla. Lakiehdotuksen mukaan muutokset tulevat voimaan vuoden 2023 alussa. Olemme valmistelleet muutosten toimeenpanoa alkuvuodesta 2021 lähtien. Lisäksi osallistuimme valmisteluun, jossa työvoimapalveluiden kuntasiirron vaikutuksia työttömyysturvan rahoitukseen selvitettiin. >>





Kevään aikana selvitettiin myös tehtäviemme laajentamista aikuisten osaamisen kehittämisessä. Kesäkuussa julkistetussa esityksessä ei ehdoteta rahaston tehtävien laajentamista, mutta esitys sisältää useita ehdotuksia nykyisiin tehtäviin ja etuuksiin. Esitysten mahdollisesta jatkosta ei tätä kirjoitettaessa ole vielä tietoa.

### **AIKUISKOULUTUSTUKIUUDISTUS SIIVITTI KÄSITTELYTYÖN AUTOMATISOINTIA**

Elokuussa 2020 voimaan tullut aikuiskoulutustukiuudistus on lisännyt jonkin verran työn ja opiskelun yhdistämistä aikuiskoulutustukiaikana, mikä olikin yksi uudistuksen tavoitteista. Uudistuksen myötä myös aikuiskoulutustukihakemusten määrä kasvoi huomattavasti, kun tuen hakeminen muuttui kaksivaiheiseksi. Vastasimme kasvaneisiin hakemusmääriin automatisoimalla mak-suhakemusten käsittelyä ja uudistamalla järjestelmiämme. Tavoitteenamme on myös jatkossa kasvattaa automaatioastetta entisestään.

Aikuiskoulutustukiuudistuksen vaikutuksia arvioitiin vuoden aikana ja joulukuussa 2021 sosiaali- ja terveysministeriö raportoi vaikutuksista eduskunnalle. Toimintavuoden aikana uudistimme myös organisaatiotamme, jotta meillä on entistä paremmat edellytykset saavuttaa tavoitteemme ja tuottaa palveluitamme tehokkaasti sekä asiakaslähtöisesti. Syksyn aikana saimme valmiiksi asiakasstrategiamme, jonka avulla kehitämme suunnitelmallisesti palveluitamme ja toimintatapojamme asiakkaidemme sekä toimintaympäristön tarpeiden mukaisesti.

### **VALMISTELIMME MUUTTOA UUSIIN TOIMITILOIHIN**

Vuoden 2021 alussa teimme päätöksen muuttaa uusiin toimitiloihin Helsingin Ruoholahteen. Valmistelimme muuttoa henkilökuntaa laajasti osallistaen, ja uudet toimitilat suunniteltiin henkilöstöltä saadun palautteen perusteella nykyaikaisia ja vaihtelevia työnteon tapoja palvelevaksi monitilatoimistoksi. Uusiin toimitiloihin pääsimme muuttamaan

vuoden 2022 alussa. Koska koronavirusta on tätä kirjoittaessa edelleen runsaasti liikkeellä, uuden toimiston laajamittaisempi käyttöönotto saa vielä odottaa. Sen aika tulee toivottavasti vuoden 2022 aikana.

Kaiken kaikkiaan onnistuimme hoitamaan tehtävämme laadukkaasti ja tuomaan turvaa työn muutoksissa, kuten strategiamme edellyttää. Osaavat ja ammattitaitoiset työntekijämme ansaitsevat suuret kiitokset viime vuoden ponnistuksista.

**JANNE METSÄMÄKI**  
toimitusjohtaja



# Avainluvut 2021

| milj. euroa                 | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | Muutos<br>milj. euroa | Muutos %    |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|-------------|
| <b>TULOT</b>                |               |               |               |               |               |                       |             |
| Työnantajamaksutulo         | 1 769         | 1 458         | 1 238         | 993           | 1 160         | 167                   | 17 %        |
| Palkansaajamaksutulo        | 1 243         | 1 519         | 1 379         | 1 073         | 1 241         | 168                   | 16 %        |
| Valtionosuudet              | 945           | 774           | 688           | 1 248         | 911           | -337                  | -27 %       |
| Ostavastuumaksutulo         | 54            | 50            | 39            | 26            | 23            | -3                    | -12 %       |
| Nettorahoitustuotot         | -5            | -7            | 8             | -16           | 3             | 19                    |             |
| <b>TULOT YHTEENSÄ</b>       | <b>4 006</b>  | <b>3 794</b>  | <b>3 353</b>  | <b>3 324</b>  | <b>3 338</b>  | <b>14</b>             | <b>0 %</b>  |
| <b>MENOT</b>                |               |               |               |               |               |                       |             |
| Työttömyyskassat            | -1 320        | -1 068        | -954          | -1 372        | -1 463        | 91                    | 7 %         |
| Valtionosuus kassat         | -945          | -774          | -685          | -1 245        | -909          | -336                  | -27 %       |
| Eläketurvakeskus            | -768          | -620          | -577          | -870          | -902          | 32                    | 4 %         |
| Kansaneläkelaitos           | -208          | -228          | -206          | -207          | -239          | 32                    | 15 %        |
| Aikuisenkoulutusetuudet     | -151          | -187          | -187          | -197          | -186          | -11                   | -6 %        |
| Työ- ja elinkeinoministeriö | -19           | -20           | -24           | -25           | -14           | -11                   | -44 %       |
| Valtion Eläkerahasto        | -13           | -12           | -8            | -9            | -11           | 2                     | 22 %        |
| Hallintokulut               | -11           | -13           | -19           | -21           | -26           | 5                     | 24 %        |
| <b>MENOT YHTEENSÄ</b>       | <b>-3 435</b> | <b>-2 921</b> | <b>-2 659</b> | <b>-3 947</b> | <b>-3 750</b> | <b>-197</b>           | <b>-5 %</b> |
| <b>KAUDEN TULOS</b>         | <b>572</b>    | <b>872</b>    | <b>694</b>    | <b>-623</b>   | <b>-412</b>   |                       |             |
| <b>NETTOVARALLISUUS</b>     | <b>106</b>    | <b>969</b>    | <b>1 668</b>  | <b>1 045</b>  | <b>633</b>    |                       |             |

## Strategia, missio, visio ja arvot

Työllisyysrahaston strategia sisältää mission, vision, strategiset tavoitteet sekä arvot.

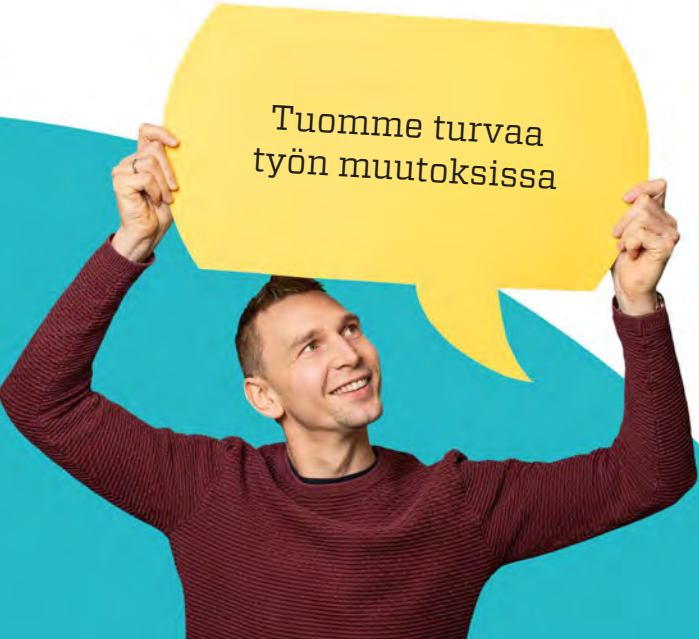
Missiomme, eli perustehtävämme on tuotu sloganisiin *Tuomme turvaa työn muutoksissa*. Visionamme on olla ylivoimainen sosiaaliturvan toimeenpanija.

Arvomme ovat: asiakkaamme ensin, uudistamme, kehitymme ja toimimme sekä olemme yhtenäinen joukkue.

Vuonna 2021 jatkoimme Työllisyysrahaston perustan rakentamista sekä strategisten tavoitteidemme edistämistä. Siinä keskeistä oli toiminnan vaatimustenmukaisuuden varmistaminen, digitalisaation edistäminen

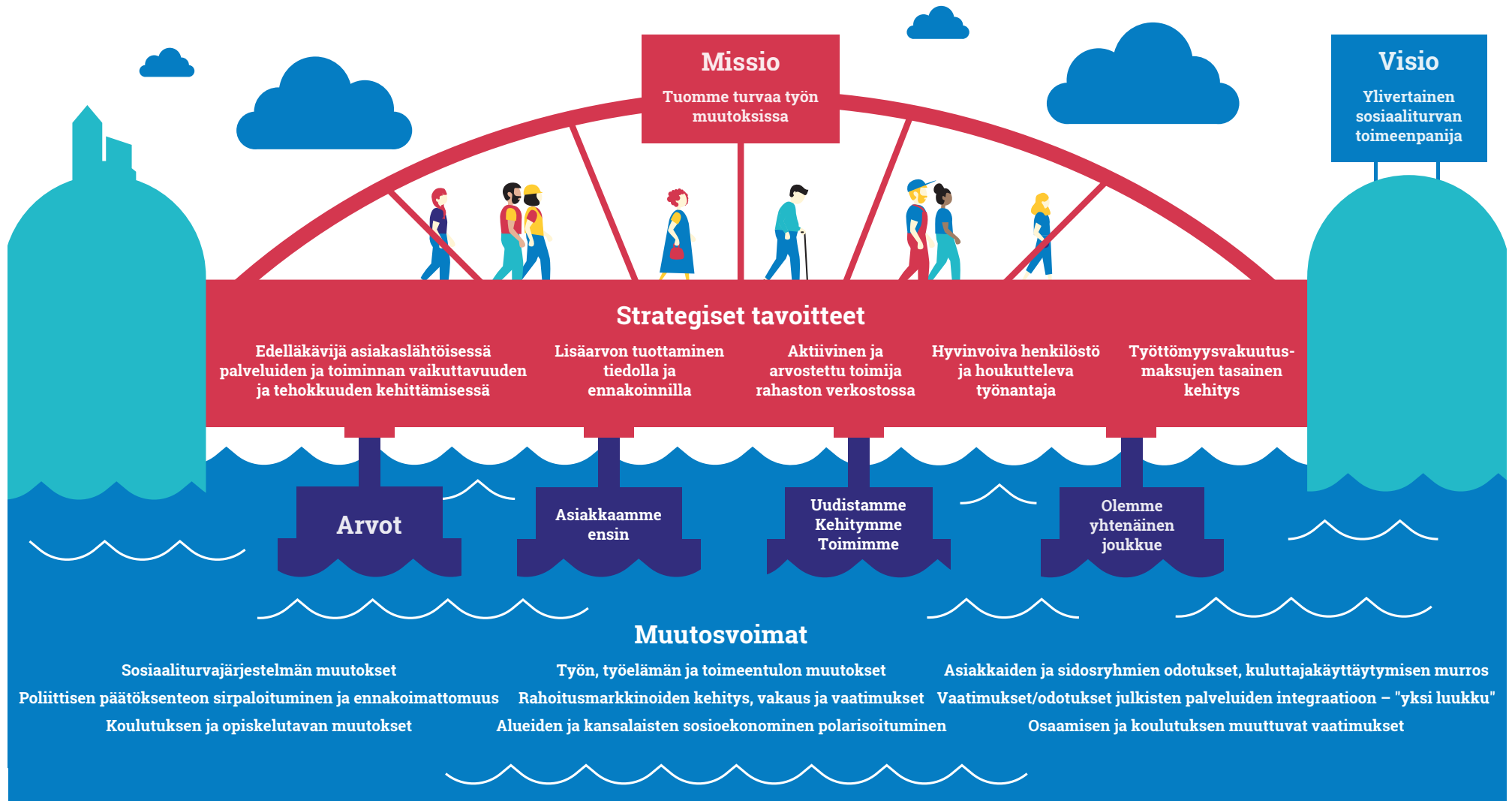
ja hyvän palvelun varmistaminen asiakkaillemme. Pyrimme jatkuvasti tehostamaan toimintaamme ja parantamaan sen laatua sekä vahvistamaan työntekijöidemme osaamista tätä kehitystä tukemaan.

Syksyllä 2021 saimme valmiiksi asiakasstrategiamme, jonka Työllisyysrahaston hallitus hyväksyi lokakuussa. Uuden asiakasstrategian avulla kehitämme suunnitelmallisesti palveluitamme ja toimintatapojamme asiakkaidemme sekä toimintaympäristön tarpeiden mukaisesti - eli nostamme arvojemme mukaisesti asiakkaat entistä vahvemmin etusijalle.



Tuomme turvaa  
työn muutoksissa

## Työllisyysrahaston strategia





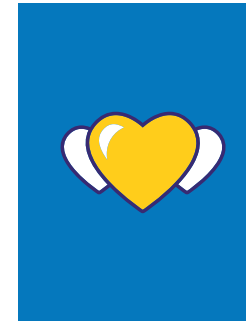
Strategisina tavoitteinamme ovat

- edelläkävijyys asiakaslähtöisessä palveluiden kehittämisessä
- toimintamme vaikuttavuuden ja tehokkuuden kehittäminen
- lisäarvon tuottaminen tiedolla ja ennakkoinnilla
- olla aktiivinen ja arvostettu toimija rahaston verkostossa
- olla houkutteleva työnantaja, jolla on hyvinvoiva henkilöstö
- työttömyysvakuutusmaksujen kehityksen pysyminen tasaisena.

Vuoden 2021 toimintasuunnitelmassamme pyrimme vastaamaan ensisijaisesti näihin tavoitteisiin.

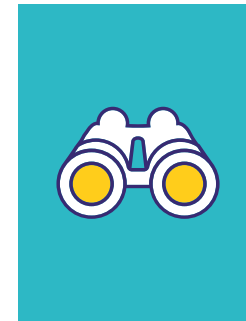
Tavoitteiden toteutumista seurassimme erityisesti tehokkuuden, asiakaskokemuksen ja henkilöstötyytyväisyyden mittareilla. Strategisten tavoitteiden etenemistä arvioidaan säännöllisesti Työllisyysrahaston hallituksessa. Hallitus pitää myös vuosittain strategiakokouksen.

”  
Pyrimme jatkuvasti  
tehostamaan toimintaamme ja  
parantamaan sen laatua.



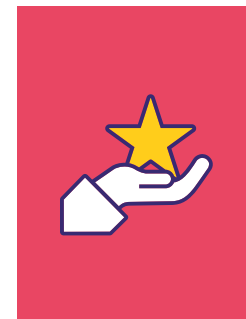
### MISSIO

Tuomme turvaa  
työn muutoksessa



### VISIO

Ylivertainen sosiaaliturvan  
toimeenpanija



### ARVOT

Asiakkaamme ensin  
Uudistumme, kehittymme,  
toimimme  
Olemme yhtenäinen joukkue



# Hallituksen toimintakertomus

## Työllisyysrahaston tehtävät

Työllisyysrahaston tärkeimmät tehtävät ovat työttömyysetuuksien rahoitus, työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja perintä sekä aikuiskoulutusetuuksien myöntäminen.

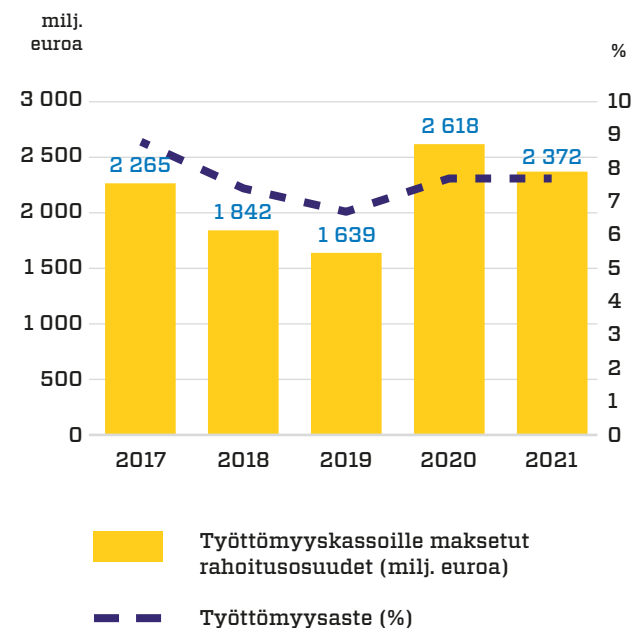
Rahasto kerää työnantajien ja palkansaajien maksamat työttömyysvakuutusmaksut. Maksuprosentit vahvistetaan vuosittain eduskunnan hyväksymällä lailla. Työttömyysvakuutusmaksut on määrätty tulorekisterin tietojen perusteella tammikuusta 2019 alkaen. Tasaisen maksukehityksen turvaamiseksi rahastolla on suhdanepuskuri, jonka avulla maksujen nousupainetta voidaan tasata, kun työttömyysturvan menot kasvavat.

Työllisyysrahaston rahoittamia etuuksia ovat mm. työttömyyskassojen ja Kelan maksamat työttömyyspäivärahat sekä rahaston itsensä maksamat aikuiskoulutustuki ja ammattitukintostipendi.

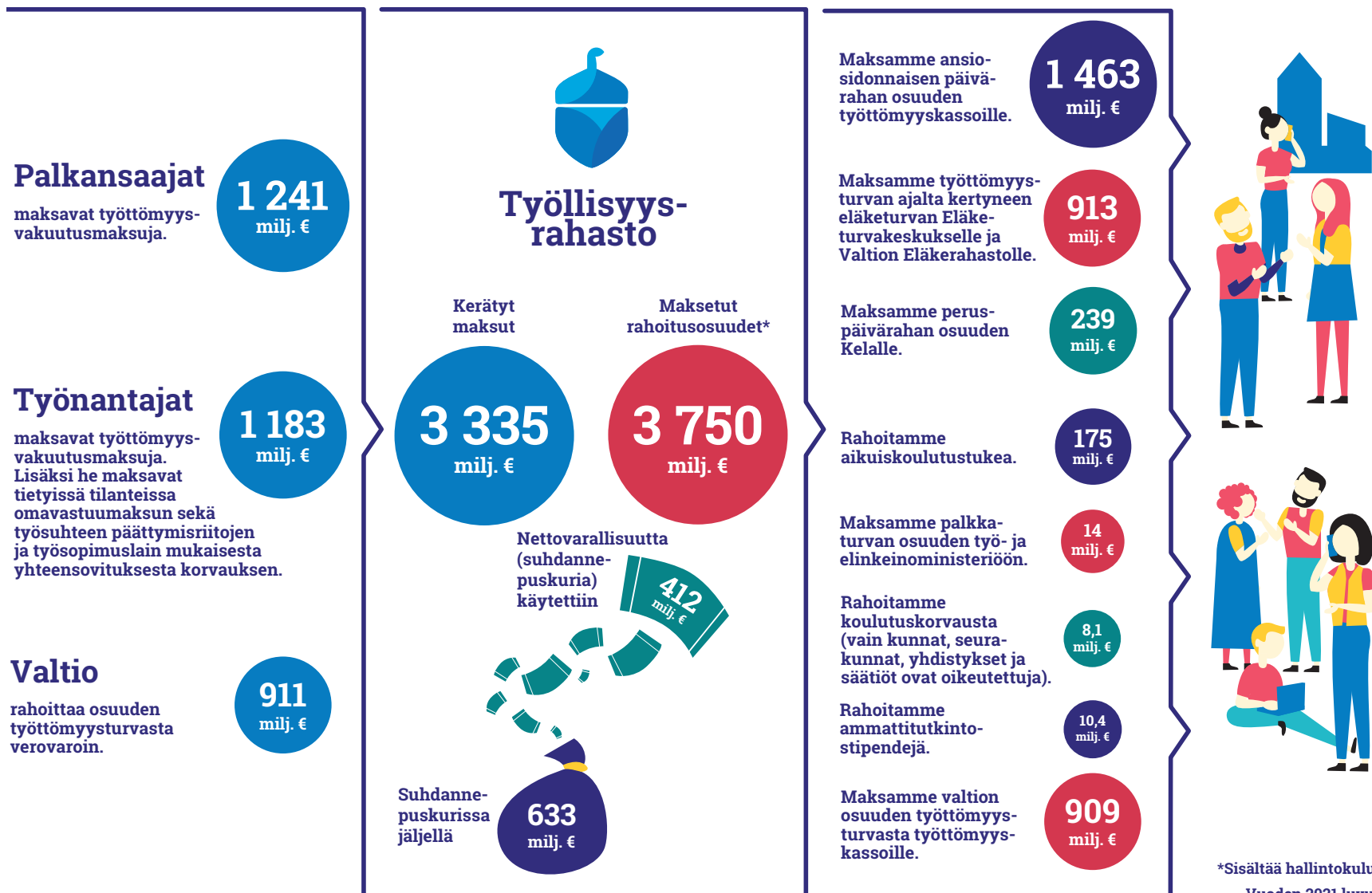
Työllisyysrahasto vastaa myös työttömyyspäivärahan, vuorotteluvapaan ja aikuiskoulutustuen maksuajalta kertyvän työeläkkeen rahoituksesta. Työllisyysrahasto välittää työttömyyskassoille valtion maksaman peruspäivärahan suuruisen osuuden työttömyyspäivärahoihin.

Työllisyysrahaston toimintaa valvoo Finanssivalvonta.

Työllisyysrahaston rahoitus työttömyyskassoille



## Rahoitamme laajasti suomalaista työelämää



## Sidosryhmäyhteistyö

Työllisyysrahasto toimii laajasti yhteistyössä monien eri tahojen kanssa.



Lakisääteisten tehtävien hoitamisessa olemme tiiviissä yhteistyössä ministeriöiden kanssa (STM, TM, VM, OKM). Olemme osa lakisääteistä sosiaalivakuutusta, ja näissä asioissa yhteistyökumppaneitamme ovat työttömyyskassat, Kela, ETK ja TVK sekä työeläkeyhtiöt. Työmarkkinakeskusjärjestöt ovat mukana Työllisyysrahaston hallinnossa ja rahasto tekee yhteistyötä järjestöjen kanssa. Aikuiskoulutustuen maksajana rahaston yhteistyökumppaneita ovat oppilaitokset. Rakennamme myös yhteistyötä toimintaansa aloittavan jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskuksen kanssa. Lisäksi Työllisyysrahaston tehtävä edellyttää hyvää ja toimivaa yhteistyötä pankkien ja rahoituslaitosten kanssa.

Viestimme ja vuorovaikutamme sidosryhmiemme kanssa kohdennetusti ja monikanavaisesti, kunkin sidosryhmän tarpeet huomioiden. Esimerkiksi kansanedustajiin ja työttömyysvakuutusmaksuja maksaviin työnantajiin pidämme yhteyttä säännöllisesti uutiskirjeellä.

Oppilaitoksille ja aikuiskoulutustukea hakeville asiakkaille puolestaan järjestimme webinaareja vuoden 2021 aikana.

Järjestimme Aikuiskoulutustuki osana jatkuvaa oppimista -seminaarin 9.9.2021. Seminaari oli suunnattu sidosryhmillemme, joiden kanssa teemme työtä jatkuvan oppimisen teeman parissa. Seminaarissa käytiin läpi, miten työuran aikainen oppiminen toteutuu, miten aikuiskoulutustuki tukee jatkuvaa oppimista sekä miten aikuiskoulutustukea tulisi kehittää. Aiheita tarkasteltiin eri puheenvuoroissa yhdistämällä tutkimustieto ja kokemukset työuran aikaisesta oppimisesta.

Tavoitteenamme on myös toimia medialle kiinnostavana tietolähteenä palkansaajan sosiaaliturvaan, työttömyysvakuutusmaksuihin ja osaamisen uudistamiseen liittyvissä aiheissa. Tarjoamme ja toimitamme tietoja muiden sidosryhmien lisäksi medialle sekä julkaisemme säännöllisesti mediatiedotteita.

## Työttömyysvakuutusmaksut

Työllisyysrahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut sekä valvoo työttömyysvakuutusmaksuja koskevien velvoitteiden täyttämistä.

Työttömyysvakuutusmaksun maksuvelvollisuus perustuu lakiin työttömyysetuuksien rahoituksesta (555/1998). Työttömyysvakuutusmaksua maksavat 17 vuotta täyttäneet ja alle 65-vuotiaat työntekijät sekä heidän työnantajansa. Työnantaja ei kuitenkaan ole maksuvelvollinen, jos työnantajan kalenterivuoden aikana maksamat palkat ovat yhteensä enintään 1 300 euroa. Yrittäjän palkasta ei makseta työttömyysvakuutusmaksua. Työttömyysturvalaissa (1290/2002) tarkoitettu yrityksen osaomistaja on maksuvelvollinen, mutta maksaa matalampaa palkansaajan työttömyysvakuutusmaksua.

Työttömyysvakuutusmaksun perusteena olevana palkkana pidetään työ- tai virkasuhteessa saatua palkkaa, tulospalkkiota tai muuta vastiketta, joka on maksettu tai sovittu maksettavaksi korvauksena työstä.

Työnantaja suorittaa sekä palkansaajan että työnantajan työttömyysvakuutusmaksun Työllisyysrahastolle. Työnantaja pidättää

Työllisyysrahasto määrää työttömyysvakuutusmaksun tulorekisteriin ilmoitettujen palkkatietojen perusteella.

palkansaajan työttömyysvakuutusmaksun työntekijän palkasta palkanmaksun yhteydessä ja ilmoittaa tiedot maksamistaan palkoista tulorekisteriin. Työllisyysrahasto määrää työttömyysvakuutusmaksut työnantajan maksettavaksi työnantajan tulorekisteriin ilmoittamien palkkatietojen perusteella. Maksut määrätään neljä kertaa vuodessa (huhti-, heinä-, loka- ja tammikuussa) toteutuneen palkanmaksun perusteella.

## TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUN MÄÄRÄ VUONNA 2021

Työllisyysrahaston hallintoneuvosto antoi esityksen vuoden 2021 työttömyysvakuutusmaksuista sosiaali- ja terveysministeriölle 27.8.2020. Esityksen mukaisesti maksuprosentteja nostettiin vuodelle 2021. (Toimintakertomuksessa kaikki vastaavat luvut vuoden 2020 osalta on esitetty suluissa.)

Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksu vuonna 2021 oli 1,40 % (1,25 %) palkasta. Työnantajan työttömyysvakuutusmaksu oli 0,50 % (0,45 %) 2 169 000 (2 125 500) euron palkkasummaan asti ja sen ylittävältä osalta 1,90 % (1,70 %) palkasta. Työnantajan kes-

kimääräinen työttömyysvakuutusmaksu oli 1,42 % (1,25 %).

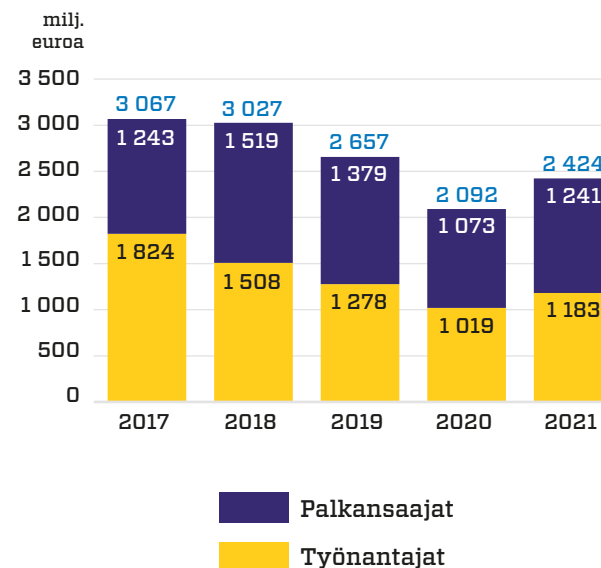
Yrityksen osaomistajan palkansaajan työttömyysvakuutusmaksu oli 0,65 % (0,65 %) palkasta ja yrityksen osaomistajasta maksettava työnantajan työttömyysvakuutusmaksu oli 0,50 % (0,45 %) palkasta.

Valtion liikelaitosten työttömyysvakuutusmaksu oli 0,50 % (0,45 %) liikelaitoksen liiketoiminnasta maksamien palkkojen yhteismäärästä 2 169 000 (2 125 500) euron palkkasummaan asti ja sen ylittävältä osalta 1,15 % (0,99 %) palkasta. Yliopistojen työttömyysvakuutusmaksu oli 0,50 % (0,45 %) palkasta 2 169 000 (2 125 500) euron palkkasummaan asti ja sen ylittävältä osalta 1,38 % (1,21 %) palkasta.

Vuonna 2021 työnantajilta kerätyt työttömyysvakuutusmaksutulot olivat yhteensä 1 160 (993) miljoonaa euroa ja työnantajien maksamat omavastuumaksutulot yhteensä 23 (26) miljoonaa euroa. Palkansaajien maksamat työttömyysvakuutusmaksutulot olivat yhteensä 1 241 (1 073) miljoonaa euroa.

Työttömyysvakuutusmaksun  
maksuprosentteja  
nostettiin vuodelle 2021.

## Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut



### TULOREKISTERIN KÄYTTÖ VAKIINTUNUT

Työttömyysvakuutusmaksut on määrätty vuodesta 2019 alkaen työnantajan tulorekisteriin ilmoittamien palkkatietojen perusteella. Tulorekisterin käyttöönoton johdosta työttömyysvakuutusmaksujen maksumenettely muuttui niin, että ennakkomaksuun perustuvasta mallista siirryttiin toteutuneeseen palkanmaksuun perustuvaan malliin. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään työnantajille suoraan toteutuneen palkanmaksun perusteella.

Tulorekisterin ansiosta työnantajan ei tarvitse tehdä työttömyysvakuutusmaksuja varten erillisiä ilmoituksia Työllisyysrahastolle.

Työttömyysvakuutusmaksujen määräämisessä aikaisemmin käytössä ollut ennakkomalli poistui lopullisesti käytöstä lakimuutoksen myötä 1.1.2021. Ennen vuotta 2021 työttömyysvakuutusmaksu voitiin työnantajan pyynnöstä määrätä vielä poikkeuksellisesti ennakkona.

Tulorekisterin käyttöönoton ja toteutuneeseen palkanmaksuun perustuvan laskutuksen johdosta Työllisyysrahastossa on voitu hyödyntää entistä laajemmin automaattista päätöksentekoa. Vuonna 2021 yli 99 % työttömyysvakuutusmaksupäätöksistä annettiin automaattisesti. Automaatioaste työttömyysvakuutusmaksujen määräämisessä ja laskutuksessa on ollut noin 99 %:n tasolla koko tulorekisterin tietojen hyödyntämisen ajan.

Vuoden 2021 aikana työttömyysvakuutusmaksuja koskevat asiakaskontaktit ovat tasaisesti laskeneet. Asiakaskontaktien väheneminen osoittaa, että tulorekisterin käyttö ja uusi maksumenettely ovat vakiintuneet osaksi työnantajien arkea.

### TYÖNANTAJAN KOULUTUSKORVAUS

Koulutuskorvauksen tarkoituksena on parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen heidän ammatillista osaamistaan kehittävää koulutusta. Koulutuskorvaukseen oikeutettuja ovat työnantajat, joilla ei ole oikeutta työnantajan koulutusvähennykseen verotuksessa. Koulutuskorvaukseen oikeutettuja työnantajia ovat muun muassa kunnat, seurakunnat, yhdistykset ja säätiöt.

Työllisyysrahasto myöntää ja maksaa koulutuskorvauksen työnantajan tekemän hakemuksen perusteella. Koulutuskorvausta haetaan vakuutusvuosittain seuraavan kalenterivuoden tammikuun loppuun mennessä.

Vuonna 2021 Työllisyysrahasto hyvitti koulutuskorvausta 555 (609) työnantajalle noin 8,1 (11,6) miljoonaa euroa vuoden 2020 koulutuspäiviltä. Työnantajien hakemuksilla ilmoittamien koulutuspäivien lukumäärä oli yhteensä 347 762 (557 100). Koulutuskorvausta saaneista työnantajista 292 (301) oli kuntia ja kaupungeja.





## Koronapandemiasta johtuva lomautusten määrän kasvu näkyi vireille tulleissa omavastuuasioissa.

### **TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN VALVONTA**

Työllisyysrahasto valvoo työttömyysvakuutusmaksuihin liittyvien velvoitteiden täyttämistä. Valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että työnantajien työttömyysvakuutusmaksun perusteeksi ilmoittamat palkkatiedot vastaavat todellista palkanmaksua ja että työttömyysvakuutusmaksut määrätään oikein. Valvonnassa puututaan myös maksuvelvollisuuden laiminlyönteihin.

Valvonta perustuu tulorekisterin käyttöön oton myötä vakuutusvuodesta 2019 alkaen pääasiassa tulorekisteristä saataviin palkkatietoihin. Lisäksi valvonnassa käytetään Verohallinnolta, muilta viranomaisilta ja sosiaalivakuuttajilta saatuja tietoja. Saatuja tietoja verrataan työnantajan Työllisyysrahastolle ilmoittamiin tietoihin. Ennen tulorekisterin käyttöönottoa valvonta perustui suurelta osin Verohallinnolta saatuihin vuosi-ilmoitustietoihin, joita vertailtiin työnantajan rahastolle ilmoittamaan palkkasummaan.

Vuonna 2021 Työllisyysrahasto aloitti valvonnan 1 691 tapauksen (1 773) osalta. Valvonta kohdistui vakuutusvuosiin 2018–2021. Valvontaan otetuista tapauksista määrättiin lisämaksuja noin 2 (4,1) miljoonaa euroa ja palautuksia maksettiin noin 0,3 (0,4) miljoonaa euroa.

### **TYÖNANTAJAN TYÖTTÖMYYSTURVAN OMAVASTUUMAKSU**

Työllisyysrahasto voi määrätä ja periä työnantajalta työttömyysturvan omavastuumaksun, jos hän on irtisanonut tai lomauttanut ikääntyneen työntekijän ja tämä on jäänyt pitkäaikaisesti työttömäksi tai lomautetuksi. Omavastuumaksuilla rahoitetaan irtisanomisista ja lomautuksista aiheutuneita työttömyysetuusmenoja. Omavastuumaksun määräytymisestä sekä maksun perintämenetelystä säädetään työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (1998/555) 8 a luvussa.

Työllisyysrahastossa tuli vireille noin 10 700 (7 700) uutta omavastuun asiaa vuonna 2021.

Työllisyysrahaston arvion mukaan muun muassa koronapandemiasta johtuva lomautusten määrän kasvu näkyi vuonna 2021 vireille tulleissa omavastuuasioissa. Rahasto määräsi työnantajalle omavastuumaksun noin 1 200 (1 200) tapauksessa.

Omavastuumaksuja kirjattiin vuonna 2021 noin 23 miljoonaa euroa (26). Keskimääräinen käsittelyaika maksupäätökseen johtaneissa tapauksissa oli 42 päivää (58).

## TYÖSOPIMUSLAIN MUKAINEN YHTEENSOVITUS

Työnantaja, joka on päättänyt työntekijän työsopimuksen työsopimuslain säännösten vastaisesti, on velvollinen maksamaan työntekijälle korvausta. Työnantaja on velvollinen maksamaan myös korvausta, mikäli on lomauttanut työntekijän työsopimuslain säännösten vastaisesti. Korvauksesta vähennetään pääsäännön mukaan 75 prosenttia työntekijälle työsuhteen päättymisen jälkeen maksetuista ansiosidonnaisista työttömyysetuuksista vastaavalta ajalta, kun korvausta maksetaan työttömyydestä johtuvista palkkaetujen menetyksestä. Lomautustapauksissa Työllisyysrahastolle tehtävä vähennys tehdään perusteettoman lomautuksen ajalta työntekijälle maksetuista ansiosidonnaisista työttömyysetuuksista. Työnantaja tilittää nämä osuudet Työllisyysrahastolle.

Työsopimuslain mukaan työsuhteen päättämistä tai lomautusta koskevassa riita-asiasa tuomioistuimen on kuultava Työllisyysrahastoa, jos kantajalle on työsuhteen päättämisen jälkeen tai lomautuksen ajalta maksettu ansioon suhteutettua työttömyyspäivärahaa. Vähennys rahastolle tehdään myös työnantajan ja työntekijän sopiessa

työsuhteen perusteettoman päättämisen tai lomautuksen johdosta maksettavasta korvauksesta. Työllisyysrahasto antoi kertomusvuonna yhteensä noin 740 (790) lausumaa ja sopimuskommenttia.

## TYÖNANTAJAN MUUTOSTURVAMAKSU

Suomen hallitus päätti vuonna 2020 toimista, joilla edistettäisiin yli 55-vuotiaiden työllistymistä ja työssä jaksamista. Yksi näistä toimista olisi työttömyysturvan lisäpäivien poistuminen vuonna 1965 ja sen jälkeen syntyneiltä henkilöiltä. Mahdollisuus työttömyysturvan lisäpäiviin korvattaisiin muun muassa uudella muutosturvapakettilla, jonka tarkoituksena on nopeuttaa yli 55-vuotiaiden irtisanottujen uudelleentyöllistymistä. Uuteen muutosturvapakettiin kuuluisi irtisanotulle yli 55-vuotiaalle työntekijälle maksettava yhden kuukauden palkkaa vastaava muutosturvaraha sekä kahden kuukauden palkkaa vastaava muutosturvakoulutus.

Lakiehdotuksen mukaan, jos työnantaja irtisanoo tuotannollisista tai taloudellisista syistä 55 vuotta täyttäneen henkilön, työnantaja voi olla velvollinen maksamaan irtisanovan työnantajan muutosturvamaksun. Tämän myötä Työllisyysrahastolle osoitettaisiin uusi lakisääteinen tehtävä 1.1.2023 alkaen. Eduskunta hyväksynee lakimuutokset kesällä 2022. Työllisyysrahasto tulisi rahoittamaan muutosturvapakettin muutosturvamaksulla, jossa olisi yhtä suuri irtisanovan työnantajan osa sekä työnantajien työttömyysvakuutusmaksuun sisältyvä yhteinen osa.

Vuoden 2021 aikana olemme osallistuneet aktiivisesti lainvalmisteluun ja käynnistäneet hankkeen irtisanovan työnantajan muutosturvamaksun toimeenpanon toteuttamiseksi.



## Aikuiskoulutusetuudet

Työllisyysrahasto myöntää ja maksaa aikuiskoulutustukea ja ammattitutkintostipendejä työssä tarvittavien valmiuksien tukemiseksi ja osaamisen kehittämiseksi.

Aikuiskoulutustukea myönnetään palkansaajalle tai päätoimiselle yrittäjälle ammatillisen osaamisen uudistamisen rahoittamiseksi. Ammattitutkintostipendejä myönnetään ammatillisen perustutkinnon, ammattitutkinnon ja erikoisammattitutkinnon suorittamisen johdosta.

Palkansaajien aikuiskoulutusetuudet rahoitetaan kokonaan työttömyysvakuutusmaksujen tuotosta. Yrittäjän aikuiskoulutustuen ja valtion palveluksessa oleville myönnettävien ammattitutkintostipendien rahoituksesta vastaa valtio.

Vuonna 2021 aikuiskoulutustukea ja ammattitutkintostipendejä myönnettiin yhteensä noin 185,7 miljoonaa euroa. Myönnettyjen aikuiskoulutusetuuksien rahamäärä laski noin 6 prosenttia vuodesta 2020.

### **AIKUISKOULUTUSTUKI AMMATILLISEN OSAAMISEN KEHITTÄMISEEN**

Aikuiskoulutustukea on myönnetty vuodesta 2001 alkaen. Tukea voivat saada työssä olevat palkansaajat ja yrittäjät, joille on kertynyt työhistoriaa vähintään kahdeksan vuotta. Tuki on tarkoitettu ammatitaidon ylläpitämiseen ja osaamisen kehittämiseen ja sitä voi saada julkisen valvonnan alaisiin opintoihin Suomessa. Opinnot voivat olla tutkintoon tai tutkinnon osan suorittamiseen johtavia tai ammatillista lisä- tai täydennyskoulutusta.

### **AIKUISKOULUTUSTUEN UUDISTUS LISÄSI OPISKELUN JA TYÖN YHDISTÄMISTÄ**

Aikuiskoulutustukea uudistettiin 1.8.2020 voimaan tulleella lakimuutoksella. Uudistuksen keskeisenä tavoitteena oli entistä joustavampi työn ja opiskelun yhdistäminen. Lisäksi tavoitteena oli kannustaa erityisesti matalasti koulutettuja tai matalapalkka-aloilla työskenteleviä työuran aikaiseen opiskelemiseen.

## Aikuiskoulutustuen saajien opiskelun aikainen työssäkäynti on lisääntynyt lakiuudistuksen jälkeen.

Vuoden 2021 lopulla sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö toimitti eduskunnalle selvityksen uudistuksen vaikutuksista. Olemme myös rahastossa seuranneet aktiivisesti uudistuksen vaikutuksia ja osallistuimme selvityksen laatimiseen.

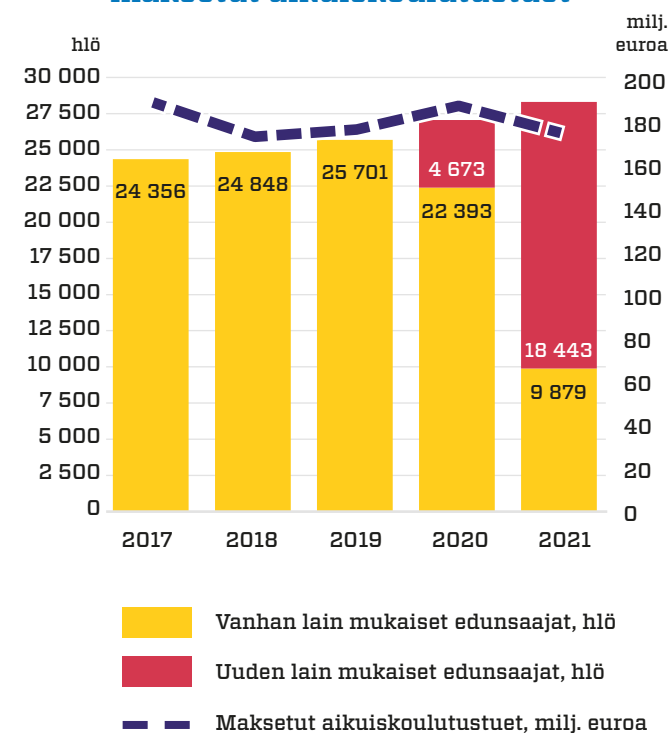
Selvityksen perusteella aikuiskoulutustuen saajien opiskelun aikainen työssäkäynti on lisääntynyt lakiuudistuksen jälkeen. Uudistuksella ei sen sijaan havaittu olleen vaikutusta matalasti koulutettujen tai matalapalkka-aloilla työskentelevien tuen käyttöön. Koronapandemiasta ja sen vaikutuksista johtuen on edelleen hankalaa arvioida luotettavasti uudistuksen vaikutuksia.

### AIKUISKOULUTUSTUEN SUOSIO KASVOI EDELLEEN VUONNA 2021

Vuonna 2021 aikuiskoulutustukea maksettiin 28 322 (27 066) henkilölle. Tukea saaneiden määrä kasvoi 4,6 prosenttia edellisvuodesta. Palkansaajan aikuiskoulutustukea sai 27 588 henkilöä ja yrittäjän aikuiskoulutustukea 734 henkilöä. Uudistunutta aikuiskoulutustukea saaneiden osuus kaikista edunsaajista oli 65,1 % eli yhteensä 18 443 henkilöä.

Rahamäärällisesti aikuiskoulutustukea maksettiin yhteensä 175,3 (186,9) miljoonaa euroa. Tuen suosion kasvusta huolimatta maksettu rahamäärä laski noin 6 prosenttia edellisvuodesta, mikä johtuu arviomme mukaan lakiuudistuksen yhteydessä tuen määrän laskentaan tehdyistä muutoksista sekä työssäkäynnin ja opiskelun yhdistämisen yleistymisestä.

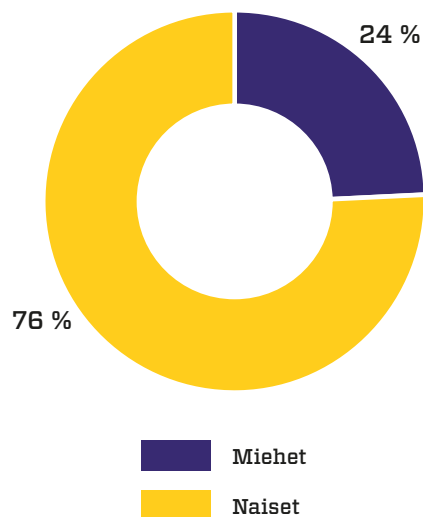
### Edunsaajien lukumäärät ja maksetut aikuiskoulutustuet



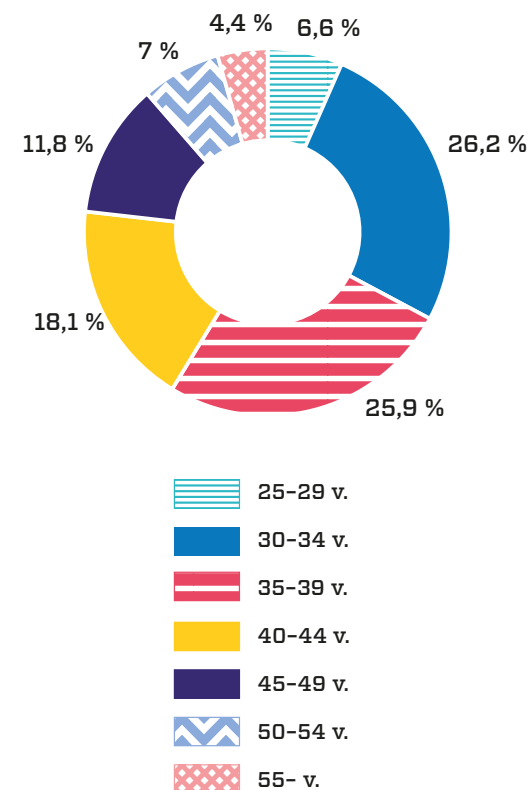
Aikuiskoulutustuen saaja on tyypillisesti ollut alle 40-vuotias nainen. Myös vuonna 2021 selvä enemmistö, 75,8 %, edunsaajista oli naisia. Miehiä edunsaajista oli 24,2 %. Myös edunsaajien ikäjakauma säilyi ennallaan vuonna 2021. Edunsaajista 52,1 % oli 30–39-vuotiaita ja 29,9 % oli 40–49-vuotiaita. Yli 55-vuotiaiden osuus oli 4,4 %. Vuoden 2020 lakiuudistuksella ei ole havaittu olleen merkittävää vaikutusta edunsaajien sukupuoli- tai ikäjakaumaan.

Vuonna 2021 edunsaajista 42,5 % (41 %) opiskeli ammattikorkeakouluissa, 27,4 % (28 %) ammatillisissa oppilaitoksissa, 25,3 % (28 %) yliopistoissa ja 4,8 % (3 %) muissa oppilaitoksissa. Valtaosa edunsaajista, 82,8 %, suoritti tutkintoon johtavaa koulutusta. Tutkinnon osia ja ammatillista lisä- tai täydennyskoulutusta suoritti 14,2 % ja muita koulutuksia 3,0 % edunsaajista. Uudistettua aikuiskoulutustukea saaneiden joukossa tutkintoon johtavan koulutuksen suosio oli hieman alhaisempi, noin 78,4 % koulutuksista. Tutkinnon osia tai ammatillista lisä- ja täydennyskoulutusta suorittaneiden osuus oli 17,6 %, mikä tarkoittaa, että uudistettua tukea saaneet suorittivat hieman useammin tutkintoa pienempiä opintokokonaisuuksia.

### Aikuiskoulutustuen saajat sukupuolittain vuonna 2021



### Aikuiskoulutustuen saajat iän mukaan vuonna 2021



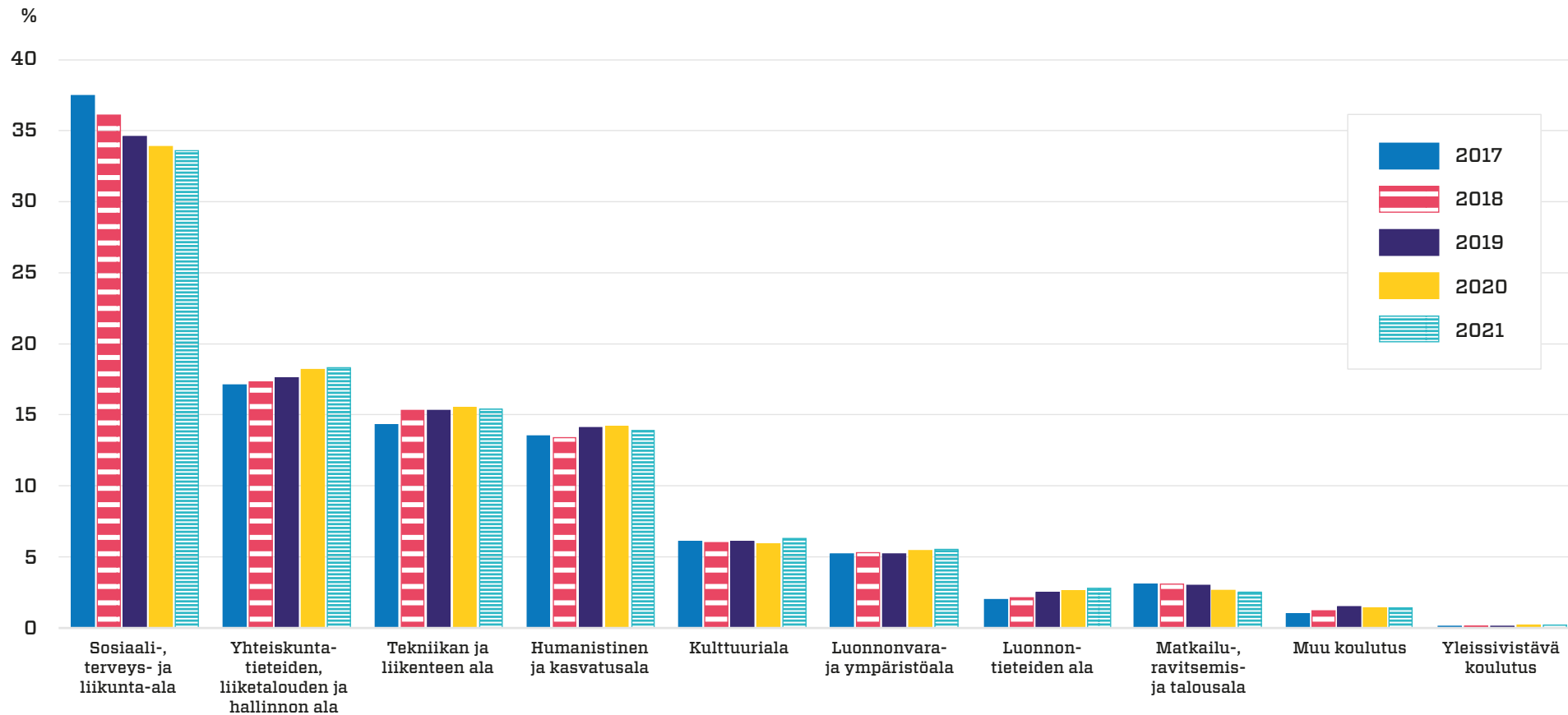
Valtaosa edunsaajista, 82,8 %, suoritti tutkintoon johtavaa koulutusta.

Vuonna 2021 aikuiskoulutustuella opiskeltiin edelleen eniten sosiaali-, terveys- ja liikunta-alalle, 33,6 % (34 %).

Seuraavaksi suosituimmat koulutusalat olivat yhteiskuntatieteiden liiketalouden ja hallinnon ala, jossa opiskeli 18,3 % (18,2 %)

edunsaajista, sekä tekniikan ja liikenteen ala, jossa opiskeli 15,4 % (15,5 %) edunsaajista.

### Mille aloille kouluttaudutaan?



Työnantajan toimialan mukaan tarkasteltuna aikuiskoulutustukea hyödynsivät eniten julkisen hallinnon ja maanpuolustuksen alalla työskentelevät, joiden osuus kaikista edunsaajista kasvoi kuudella prosenttiyksiköllä 24,2 prosenttiin (18,3 %). Seuraavaksi eniten tukea hyödynnettiin terveys- ja sosiaalipalveluiden, 20,3 % (23,3 %), sekä tuku- ja vähittäiskaupan alalla, 12,3 % (12,0 %). Terveys- ja sosiaalipalveluiden alalla tuen

suosion laskun taustalla ovat todennäköisesti edelleen olleet koronapandemiasta johtuvat haasteet, jotka ovat saattaneet vaikeuttaa opintovapaalle jäämisen mahdollisuutta.

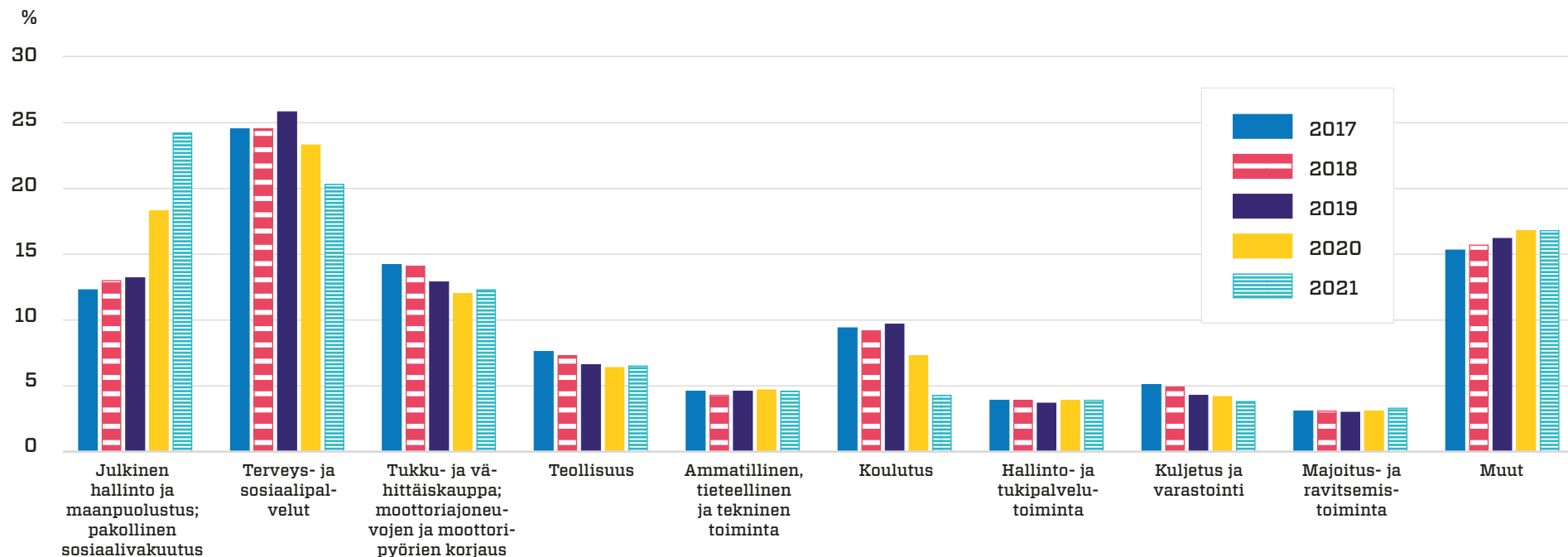
### AUTOMATISAATIO TUKEE KÄSITTELYTYÖTÄ

Palkansaajan aikuiskoulutustuen hakumenettely uudistui 1.8.2020 voimaan tulleen lakimuutoksen yhteydessä. Uusi hakumenettely

on kaksivaiheinen. Ensihakemuksen perusteella edunsaaja saa ensin oikeuden aikuiskoulutustukeen hakemansa tukijakson ajalle. Tämän jälkeen hän voi hakea tuen maksamista kuukausittain jälkikäteen erillisellä maksuhakemuksella.

Uudistus kasvatti etuuspalvelun käsittelyyn saapuvien aikuiskoulutustukihakemusten yhteismäärää merkittävästi. Vuonna 2021

### Miltä aloilta kouluttaudutaan?



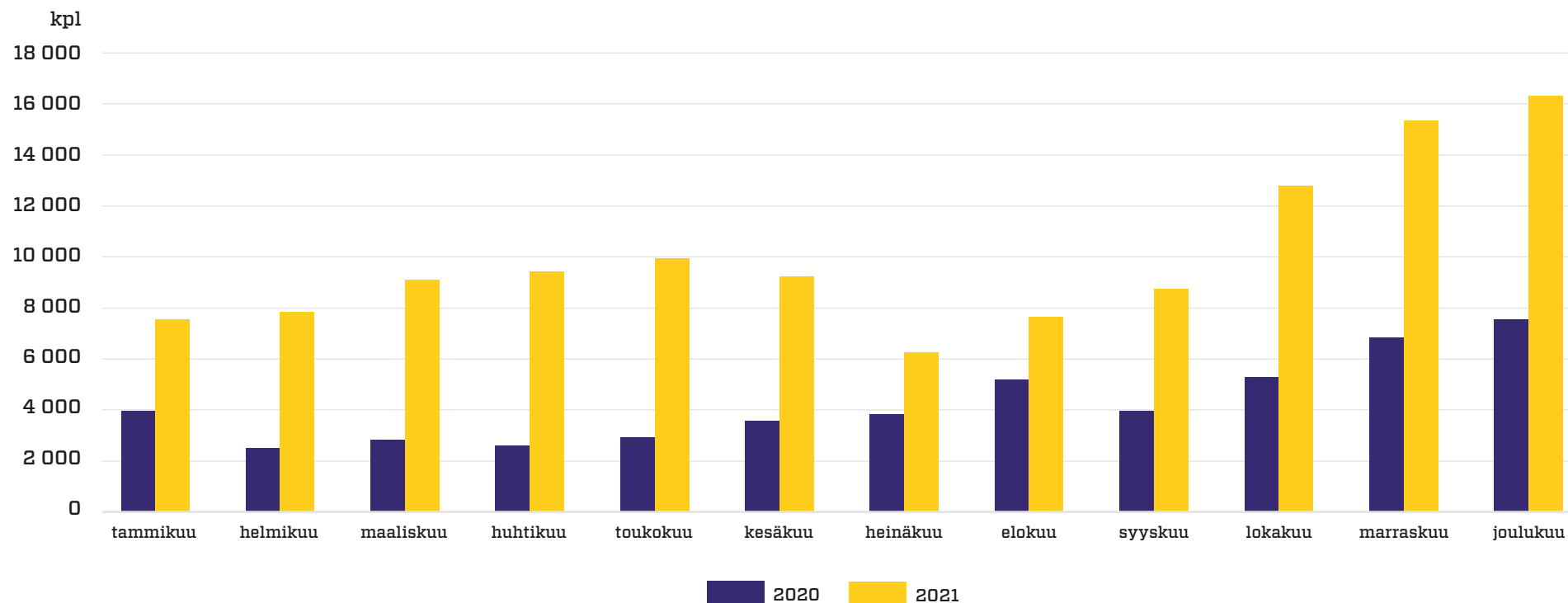
aikuiskoulutustuen ensihakemuksia saapui eniten uuden lukuvuoden alkaessa elokuussa (4 365) ja syyskuussa (2 791) sekä heinäkuussa (2 590). Vuonna 2021 ensihakemuksen keskimääräinen käsittelyaika oli 17,3 päivää.

Maksuhakemusten osalta vilkkaimmat kuukaudet olivat loka-, marras- ja jouluku-

kuu, joista jokaisen aikana tuli vireille yli 10 000 maksuhakemusta. Maksuhakemuksille tyypillistä on, että valtaosa (n. 80 %) hakemuksista saapuu etuuspalveluidemme käsiteltäväksi kuun ensimmäisellä viikolla muodostaen työhön merkittävän ruuhkapiikin. Tämän hallitsemiseksi olemme lisänneet työttömyysvakuutusmaksu- ja etuuspalvelu-

jen henkilöstön moniosaajuutta sekä kehittäneet maksuhakemusten automaattista käsittelyä. Vuonna 2021 maksuhakemuksen keskimääräinen käsittelyaika oli 1,1 päivää. Automaattisesti annoimme 54 992 päätöstä, mikä on noin 63 % kaikista annetuista maksupäätöksistä.

### Aikuiskoulutustukihakemusten määrä ja muutos





### AMMATTITUTKINTOSTIPENDI AMMATILLISEN TUTKINNON SUORITTANEELLE

Ammattitutkintostipendijärjestelmä on ollut voimassa vuodesta 1996 alkaen. Stipendin voi saada Suomessa asuva henkilö, joka on suorittanut ammatillisen perustutkinnon, ammattitutkinnon tai erikoisammattitutkinnon, on alle 68-vuotias ja jolle on kertynyt työhistoriaa vähintään viisi vuotta tutkinnon suorittamispäivään mennessä. Ammattitutkintostipendi on veroton kertakorvaus, jonka suuruus oli 400 euroa vuonna 2021.

### AMMATTITUTKINTOSTIPENDIN SUOSIO SÄILYI EDELLISVUOSIEN TASOLLA

Vuonna 2021 ammattitutkintostipendin sai 25 949 henkilöä. Myönteisiä päätöksiä annettiin 26 257 ja niiden perusteella stipendejä maksettiin yhteensä 10,4 miljoonaa euroa, joka on vajaa kaksi prosenttia vähemmän kuin edellisenä vuonna (10,6 milj. euroa).

Ammattitutkintostipendiä haetaan valmistumisen jälkeen ja sen vuoksi usein lukukauden päättyessä. Vuonna 2021 hakemuksia saapui eniten kesäkuussa (4 723 kpl), joulukuussa (3 742 kpl) ja toukokuussa (3 279 kpl). Näiden kolmen kuukauden aikana saapui 38,3 % koko vuoden hakemusmäärästä. Stipendihakem-

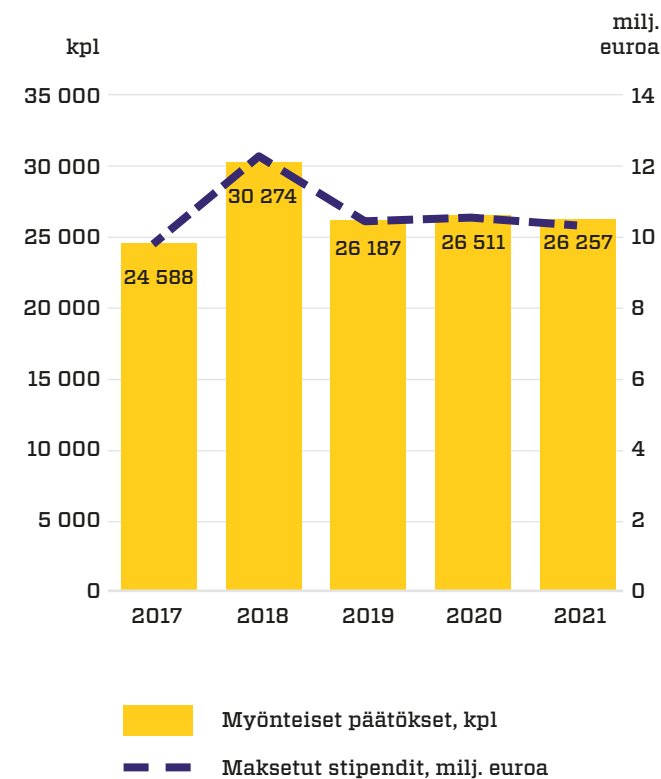
uksen keskimääräinen käsittelyaika oli 6,5 päivää.

Stipendeistä 44,6 % (42,7 %) myönnettiin ammattitutkinnon perusteella, 29,9 % (31,2 %) perustutkinnon perusteella ja 25,6 % (26,1 %) erikoisammattitutkinnon perusteella. Vuonna 2021 yleisimmät stipendin saajien suorittamat tutkinnot olivat lähiesimiestyön ammattitutkinto (8,7 %), sosiaali- ja terveystieteiden perustutkinto (7,9 %) sekä johtamisen ja yritysjohtamisen erikoisammattitutkinto (7,8 %). Stipendin saajista selvä enemmistö, 63,6 %, oli naisia.

### MUUTOKSEN HAKEMINEN JA PERUSTEETTOMASTI MAKSETUN ETUUDEN TAKAISINPERINTÄ

Ammattitutkintostipendi- tai aikuiskoulutustukipäätökseen tyytymätön voi hakea päätökseen muutosta. Ensimmäinen muutoksenhakuaste on sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta SAMU. Toisena ja viimeisenä muutoksenhakuasteena toimii vakuutusosasto. Vuoden 2021 aikana valituksia lähetettiin lautakuntaan 275 kpl (173 kpl). Vakuutusosastolle lähetettiin valituksia 20 kpl (44 kpl). Yleisimmin valitukset koskivat etuuden takaisinperintää tai sivutulosten huomioon-  
tämistä niiden maksuajankohdan mukaan.

### Myönteiset päätökset ja maksetut ammattitutkintostipendit



Jos etuutta on maksettu aiheettomasti tai määrältään liian suurena, on liikamaksu perittävä etuudensaajalta takaisin. Takaisinperintäpäätöksiä tehtiin yhteensä 1 973 kpl (1 932 kpl).

**Tulorekisterin hyödyntäminen on sujuvoittanut hakemuskäsittelyä ja vähentänyt lisäselvitysten tarvetta asiakkailta.**

### **TOIMINNAN KEHITYS AIKUISKOULUTUSETUUKSIEN KÄSITTELYSSÄ**

Etuuspalveluiden vuosi käynnistyi muiden Työllisyysrahaston toimintojen tavoin organisaatiomuutoksen merkeissä. Kevään 2021 uudelleenjärjestäytymisen tavoitteena oli uudistaa johtamisjärjestelmää, selkeyttää toimintoja ja vastualueita sekä tuoda kehittämisen lähemmäksi liiketoimintaa liiketoimintahyötyjen varmistamiseksi. Osana organisaatiomuutosta perustettiin etuuspalveluiden prosessi- ja palvelukehitystiimi varmistamaan etuuspalveluidemme asiakas- ja käyttäjäkokemuksen parantamista.

Vuonna 2021 jatkoimme etuuspalveluiden perusjärjestelmien kehittämistä ja muun ohessa laajensimme tulorekisterin hyödyn-

tämistä. Vuoden 2021 alussa aloimme ilmoittaa maksamamme etuudet rekisteriin, ja 1.2.2021 saimme valmiiksi viimeisenkin osan suunnitellusta tulorekisteri-integraatiosta, kun aloimme itse hyödyntää tulorekisteristä saatavia eläke- ja etuustietoja käsittelytyössä. Tulorekisterin hyödyntäminen on sujuvoittanut hakemuskäsittelyä ja vähentänyt lisäselvitysten tarvetta asiakkailta.

Vuonna 2021 kehitimme etuuspalveluiden perusjärjestelmien jatkuvan kehittämisen lisäksi etuusasiakkaiden asiointipalvelua. Vuonna 2021, 99 % etuushakemuksista saapui sähköisen asiointipalvelumme kautta. Teimme muutoksia etuushakemusten toiminnallisuuksiin saamamme asiakaspalautteen perusteella. Huhtikuun 2021 lopussa otimme käyttöön viestitoiminnallisuuden

korvaamaan sähköpostitse tapahtuvaa asiointia. Viestitoiminnallisuuden käyttöön oton myötä etuusasiakkaidemme sähköpostiasiointi väheni 49 % vuoteen 2020 verrattuna. Huhti-joulukuussa 2021 vastasimme viestitoiminnallisuuden kautta 39 280 asiakasviestiin. Etuusasiakkaidemme 70,4 % oli sähköiseen asiointiin täysin tai hyvin tyytyväisiä vuonna 2021.

Etuuspalveluidemme puhelinkanavan asiointimäärät pysyivät aikaisempien vuosien tasolla. Vuonna 2021 vastasimme 38 700 puheluun. Syksyllä 2021 puhelinpalvelussamme otettiin käyttöön takaisinsoitto-toiminto (callback), jonka avulla asiakas voi halutessaan pyytää takaisinsoittoa puhelinlinjalla jonottamisen

välttämiseksi. Noin viidennes etuuspalveluihin soittavista asiakkaistamme valitsee tällä hetkellä takaisinsoiton.

Mittasimme asiakaskokemusta vuonna 2021 Suomen taloustutkimuksen kuukausittaisella kysely- ja haastattelututkimuksella. Pyrimme jatkuvasti parantamaan etuusasiakkaidemme palveluprosessia kyselyn kautta saatujen avointen asiakaspalautteiden avulla.

Syksyllä 2021 käynnistimme myös aikuiskoulutustuen palvelusivuston kokeiluprojektin, jonka tavoitteena on uuden aikuiskoulutustuki.fi-palvelusivuston käyttöönotto keväällä 2022. Pyrimme uuden sivuston sisällöillä muun muassa parantamaan aikuiskoulutusetuuden läpinäkyvyyttä,

asiakaskokemusta sekä hakuprosessin selkeyttä ja ymmärrettävyyttä.

Palvelusivuston kokeiluprojektin lisäksi järjestimme vuonna 2021 etuusasiakkaillemme ja oppilaitoksille useita webinaareja aikuiskoulutusetuuksiin ja niiden hakuprosessiin liittyen. Tilaisuuksien osallistujamäärä on vaihdellut 30–100 osallistujan välillä ja tilaisuudet on palautteiden perusteella koettu hyödyllisiksi. Lisäksi koostimme verkkosivuillemme opastusvideoita hakuprosessin sujuvoittamiseksi. Keväällä 2021 otimme käyttöön sosiaalisen median kanavista Facebookin, jossa olemme toteuttaneet aktiivista asiakasviestintää pitkin vuotta.

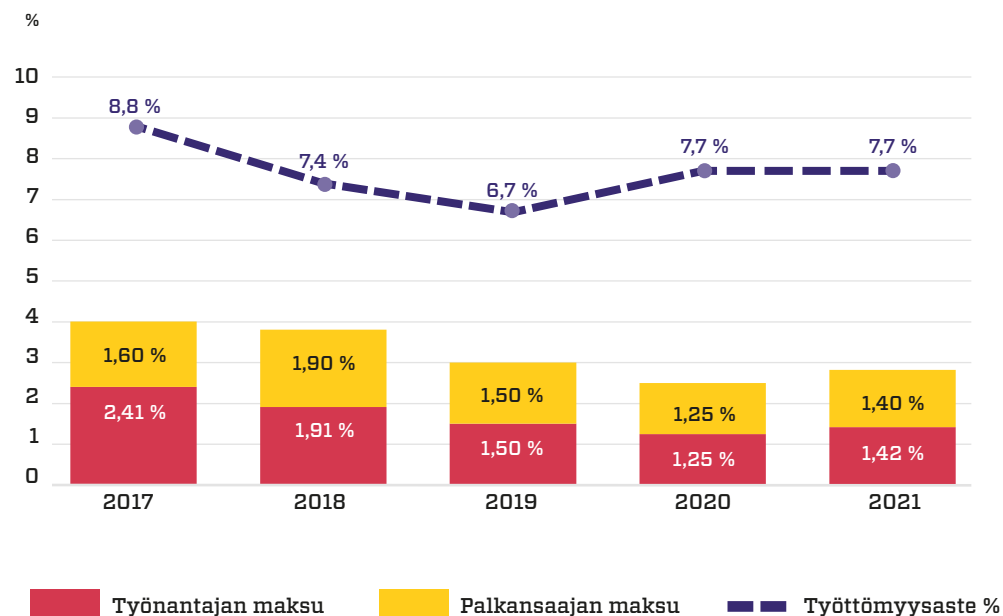


# Talous

## SUHDANNEPUSKURIN NETTOVARALLISUUS VÄHENTYI

Työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 3 §:n mukaan Työllisyysrahastolla on suhdannepuskuri maksuvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi. Suhdannepuskuri muodostuu rahaston tuottojen ja menojen erotuksena. Sen enimmäismäärä on kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaava vuotuisten menojen määrä. Suhdannepuskuri voi olla syvässä suhdannetaantumassa velkapuolella vastaavien menojen verran.

## Työttömyysvakuutusmaksujen maksuprosentit ja työttömyysaste %

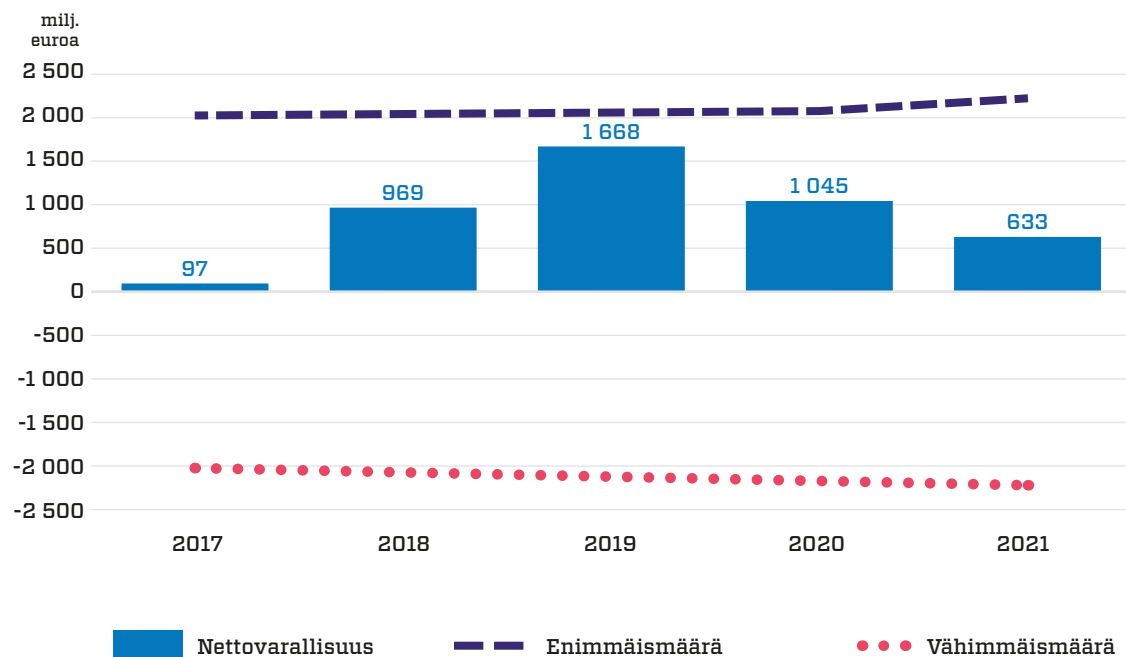


Puskurin enimmäismäärä lasketaan siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot, 2 840 miljoonaa euroa vuonna 2021, jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysaste prosentilla (7,7) ja kerrotaan luvulla 6. Laissa määritelty puskurin enimmäismäärä oli 2 220 miljoonaa euroa vuonna 2021. Työllisyysrahaston nettovarallisuus oli 633 (1 045) miljoonaa euroa vuoden 2021 lopussa.

Hallintoneuvoston hyväksymien sijoitusperiaatteiden mukaan rahastolla tulee olla likvidejä sijoituksia alle vuoden mittaisissa rahamarkkinavälineissä vähintään määrä, joka vastaa yhden kuukauden menoja. Tämä rahamäärä on noin 300 miljoonaa euroa. Edellä kuvattu ns. likviditeettipuskuri oli vuoden 2021 aikana keskimäärin 2,5-kertainen vähimmäismäärään suhteutettuna.

Sosiaali- ja terveysministeriölle toimitetun vuotta 2022 koskevan talousarvion mukaan Työllisyysrahaston nettovarallisuus olisi 467 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2022. Tilinpäätöstä laadittaessa arvioimme, että nettovarallisuutemme määrä olisi vuoden 2022 lopussa noin 700 miljoonaa euroa positiivinen.

### Suhdannepuskurin kehitys



Arvioimme, että nettovarallisuutemme määrä olisi vuoden 2022 lopussa noin 700 miljoonaa euroa positiivinen.

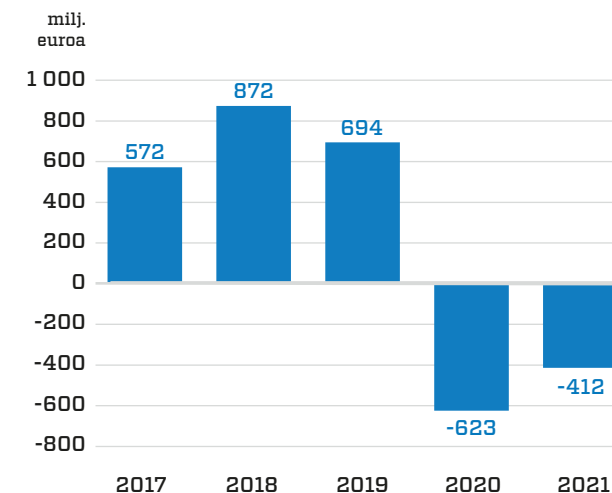
## VELKARAAHOITUS

Työllisyysrahastolla on vuonna 2020 liikkeeseen lasketut kaksi 600 miljoonan euron määräästä joukkovelkakirjalainaa kolmen (erääntyy 16.6.2023) ja seitsemän vuoden (erääntyy 16.6.2027) juoksuajoilla. Rahastolla on myös vuonna 2020 sovitut valmiusluottolimiitit (RCF) viiden pankin kanssa yhteensä 800 miljoonan euron limiiteistä kahden vuoden juoksuajalla (erääntyy 9.4.2022). Valmiusluottolimiiteillä on Suomen valtion takaus. Valmiusluottolimiittejä ei käytetty vuoden 2021 aikana.

Vuonna 2021 Työllisyysrahasto toteutti velanhoitosuunnitelmaa laskemalla liikkeeseen 100 miljoonan euron arvosta yritystodistusvelkakirjoja, joilla jälleenerahoitettiin erääntyviä yritystodistusvelkakirjoja (arvo 82,5 miljoonaa euroa).

Työllisyysrahastolla on luottoluokituslaitos Standard & Poor'sin (S&P) vahvistama luottoluokitus AA+ vakain näkymin. Luottoluokitus on sama kuin Suomen valtiolla.

## Nettovarallisuuden muutos



## Sijoitustoiminta

Työllisyysrahasto harjoittaa sijoitustoimintaa siinä laajuudessa kuin se on tarpeen tulojen ja menojen eriaikaisuudesta johtuvien rahoitusylijäämien sijoittamiseksi sekä maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Ohjaamme sijoitustoimintaamme hallintoneuvoston hyväksymien sijoitusperiaatteiden ja hallituksen päättämän sijoitussuunnitelman avulla. Työllisyysrahaston sijoitus- ja rahoitusomaisuuden määrä oli vuoden 2021 lopussa 1 339 miljoonaa euroa (1 831).

### TALOUDELLINEN TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Maailmantalous on kääntynyt syvästä koronataantumasta vahvaan kasvuun. Arvioiden mukaan kasvuhuippu saavutettiin vuoden 2021 aikana, mutta talouden ennustettu kasvu jatkuu kohtuullisen vahvana myös vuonna 2022. Vuonna 2023 ja siitä eteenpäin talouden kasvu tasoittuu lähelle pitkän aikavälin kasvulukuja. Inflaatio eli kuluttajahintojen nousu voimistui vuonna 2021 erityisesti raaka-aineiden hintojen nousun myötä ja alkoi heijastua myös keskuspankkien harjoittamaan rahapolitiikkaan. Useat keskuspankit ilmoittivat aikeistaan siirtyä asteittain pois voimakkaasti elvyttävästä linjastaan ja ensimmäisiä merkkejä kiristyvistä rahapoli-

tiikkatoimista nähtiin jo vuoden 2021 aikana, kun Yhdysvaltain keskuspankki ilmoitti vähentävänsä arvopapereiden ostoja asteittain sekä harkitsevansa korkojen nostoja vuoden 2022 aikana. Talouden kasvunäkymään sisältyy edelleen riskejä erityisesti koronapandemian ja inflaation pitkittyneen kohoamisen osalta.

### SIJOITUSMARKKINAT

Sijoitusmarkkinat kehittyivät vuonna 2021 lähtökohtiin nähden varsin suotuisasti. Osakemarkkinoilla nähtiin vahvaa kurssikehitystä erityisesti kehittyneillä markkinoilla, joilla osakkeiden vuosituotto oli selvästi keskimääräistä vahvempaa. Sen sijaan kehitys oli heikkoa Kiinan markkinoilla, jossa erityisesti heikentyneet kasvunäkymät, lisääntynyt sääntely sekä kiinteistösektorin ongelmat herättivät huolta ja lisäsivät epävarmuutta. Osakemarkkinoiden vahvin nousuvaihe ajoittui vuoden alkupuoliskolle ja vuoden 2021 loppua kohti kurssien hintaheilunta lisääntyi jonkin verran.



Korkomarkkinoilla vuosi kului lievästi nousevien korkojen ympärystössä. Matalan nimellistuoton valtionlainoissa vuosituotto jäi euroalueella negatiiviseksi ja myös yrityslainojen tuotto muodostui keskimääräistä matalammaksi.

### SIJOITUSTEN SUUNTAAMINEN

Sijoitimme aktiivisesti rahamarkkinainstrumentteihin, joukkolainoihin, rahastoihin, osakkeisiin sekä vaihtoehtoisin sijoituksiin. Vuoden 2021 sijoitussuunnitelmassa palautimme osakesijoitukset yhdeksi sijoituskohteeksi. Rahaston varoista oli tilivuoden lopussa sijoitettuina rahamarkkinasijoituksiin 721 miljoonaa euroa (1 127), joukkovelkakirjoihin 534 miljoonaa euroa (682), osakkeisiin 38 miljoonaa euroa (0) ja vaihtoehtoisin 43 miljoonaa euroa (21).

Vuonna 2021 saavutimme sijoittamillemme varoille 0,7 prosentin tuoton (-0,7 %). Tuotto ylitti sekä sijoitussuunnitelmaamme kirjatun tuotto-odotuksen että sijoitustoimintamme vertailutuoton.

Sijoitussuunnitelma vuodelle 2022 hyväksyttiin Työllisyysrahaston hallituksessa 21.12.2021. Suunnitelmassa päätettiin lisätä sijoitusosuutta vaihtoehtoisin sijoituksiin

sekä tehtiin muutamia muita varojen kohdistamiseen liittyviä muutoksia.

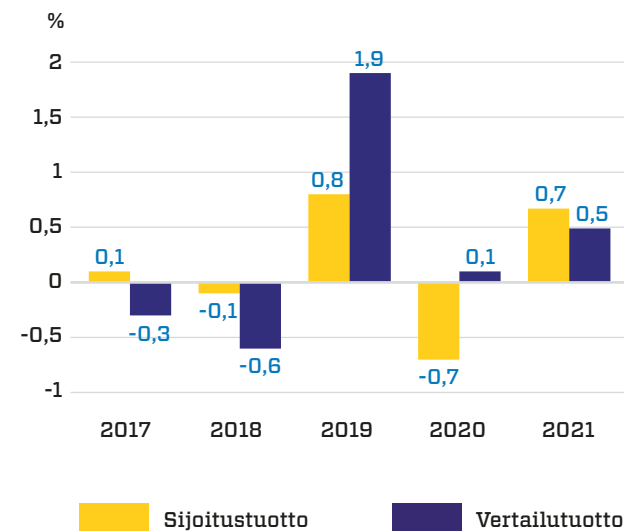
### VASTUULLINEN SIJOITTAMINEN

Vastuullisuus sijoitustoiminnassamme merkitsee sitä, että huomioimme vastuullisuusasiat sijoituspäätöksiä tehdessämme.

Otamme sijoituspäätöstä tehtäessä huomioon sijoituskohteen taloudellisten lukujen lisäksi ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä ESG-tekijöitä (Environment, Social and Governance). Sovellamme ESG-integrointia mahdollisuuksien mukaan kaikissa sijoituksissamme, pois lukien indeksisijoitukset. Varmistamme osaltaan ESG-tekijöiden huomioon ottamista myös siten, että ulkopuolinen taho käy sijoituksemme läpi kaksi kertaa vuodessa ja raportoi mahdollisista poikkeamista.

Suljemme pois mahdollisten sijoituskohteiden joukosta sellaiset yritykset, joiden toimintatapoja pidetään vastuuttomina esimerkiksi korruptioon, lapsityövoiman käyttöön, työtekijöiden oikeuksien tai ihmisoikeuksien polkemiseen liittyen. Lisäksi sijoitamme mahdollisuuksien mukaan niihin yrityksiin, jotka noudattavat YK:n Global Compact -periaatteita.

### Sijoitusten tuotto

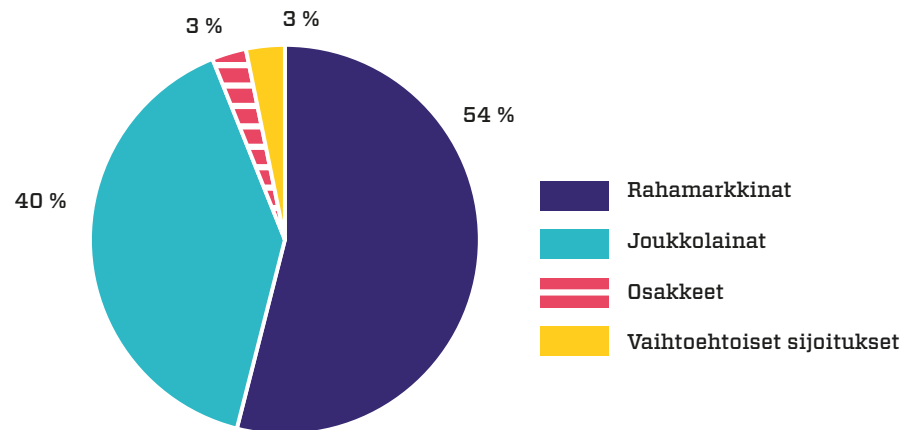




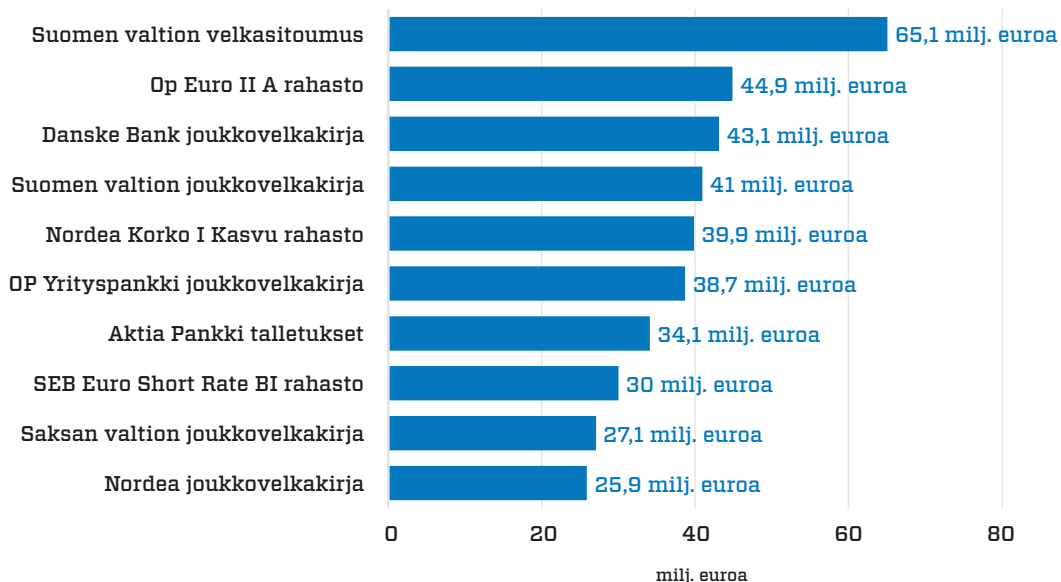
Työllisyysrahaston sijoitusten vastuullisuuden seurantaan ja analysointiin käytetään numeerisia arviointimenetelmiä, joilla pyritään saamaan mahdollisimman kattava ja monipuolinen kuva rahaston vastuullisuusprofiilista ja sen kehittymisestä. Seuranta on tehty vastaavilla mittareilla vuodesta 2019 alkaen. Vastuullisuusanalyysissä tarkastellaan mm. sijoituskohteiden ja niiden taustalla olevien yritysten operatiivisia vastuullisuutta kuvaavia mittareita, kuten ympäristökuormitusta mittaavien muuttujien kehitystä, tasa-arvon toteutumista ja hyvää hallintotapaa.

Sijoitustemme vastuullisuutta arvioivan varainhoitolaitoksen viimeisimmän vuotta 2021 koskevan analyysin mukaan vastuullisuusprofiilimme on hyvä eivätkä käytetyt mittaamenetelmät tuoneet esiin merkittävästi heikompia tuloksia verrattuna sijoitusmarkkinoita kuvaaviin vertailuindekseihin. Erityisesti ympäristökuormitusta mittaavat tulokset ovat pääosin olleet salkun vertailuindeksejä paremmat koko mittaushistorian aikana ja ovat sitä edelleen.

### Sijoitusten jakauma



### Suurimmat sijoitukset



## Riskienhallinta

Työllisyysrahaston sisäinen valvonta perustuu kolmen puolustuslinjan periaatteelle.

Riskienhallinta on tärkeä osa Työllisyysrahaston sisäistä valvontaa, joka tarkoittaa kaikkia Työllisyysrahaston menettelyjä ja toimintatapoja, joilla rahaston hallitus ja johto saavat kohtuullisen varmuuden rahaston toiminnan tuloksellisuudesta, tavoitteiden saavuttamisesta, toimintaa koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta sekä toiminnan lainmukaisuudesta. Riskienhallinnalla tunnistetaan, analysoidaan ja hallitaan Työllisyysrahaston toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.

Työllisyysrahastossa toimii päätoiminen riskienhallintapäällikkö, jonka tehtävänä on tukea ja ohjeistaa organisaatiota tunnistamaan ja hallitsemaan riskejä. Vuoden 2021 alussa rahastossa aloitti päätoiminen Compliance Officer tukemaan sisäistä valvontaa. Compliance Officerin tehtävänä on yhteistyössä riskienhallinnan kanssa tukea rahaston hallitusta, johtoa sekä liiketoimintaa sääntelyn ja sisäisten ohjeiden noudattamisessa. Keinoina ovat muun muassa sisäisten prosessien ja menettelytapojen arviointi sekä

huomioiden ja parannusehdotusten tekeminen johdolle. Riskienhallintapäällikkö ja Compliance Officer raportoivat toiminnastaan suoraan rahaston hallitukselle, tarkastusvaliokunnalle ja toimitusjohtajalle.

Määrämuotoisella ja säännöllisellä riskienhallinnalla varmistetaan, että Työllisyysrahaston ottamat riskit ovat oikeassa suhteessa rahaston tavoitteisiin sekä rahaston riskienhallinnan periaatteissa määritellyyn riskienottohalukkuuteen.

Riskienhallinnan merkitys on entisestään kasvanut ja sen määrämuotoinen toiminta onkin välttämätön edellytys rahaston toiminnan jatkuvuudelle. Koronaviruspandemian vaikutukset ovat ulottuneet yleisesti arvioitua pidemmälle ja ovat Työllisyysrahastossa vaikuttaneet erityisesti taloudellisten riskien hallintaan. Tämän lisäksi vuoden 2021 aikana riskienhallinnan painopisteinä olivat muun muassa kyberriskit, strategia- ja maineriskit sekä operatiiviset riskit ja sääntelyriskit.

## Henkilöstö

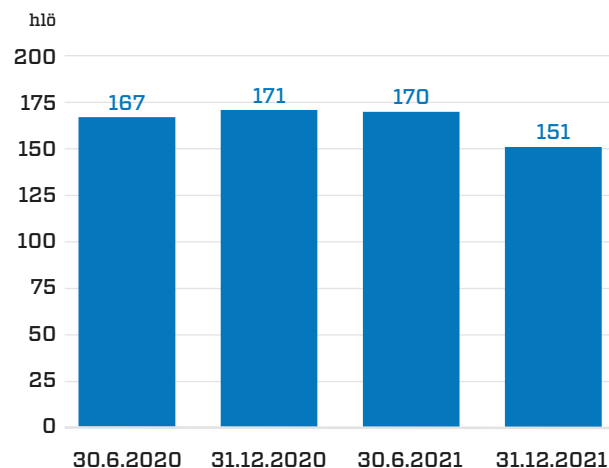
Työsuhteessa olevan henkilöstön määrä oli vuoden 2021 lopussa 151 (171). Henkilötyövuosina mitattuna henkilömäärä oli keskimäärin 132 (140).

Palkanlaskennassa oli keskimäärin 164 henkilöä vuonna 2021. Palkkoja maksettiin 7 929 867 euroa ja luontoisetuja 134 267 euroa. Rahastossa on käytössä työn vaatavuuteen perustuva palkkausjärjestelmä sekä rahaston strategisten tavoitteiden toteutumista tukeva tavoitepalkkio-ohjelma.

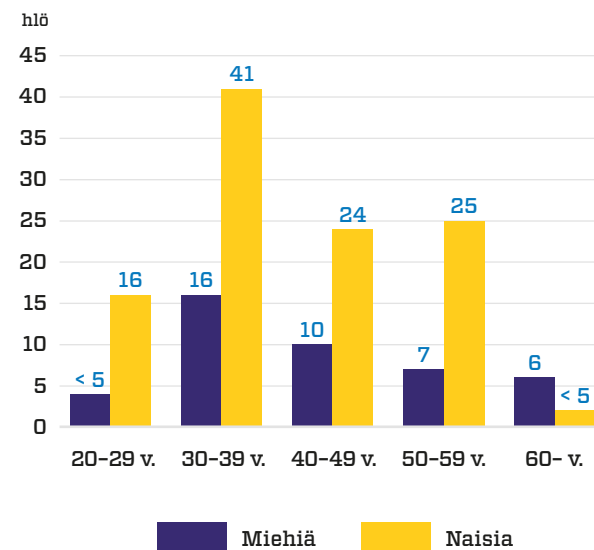
Henkilökunnasta 46 (50) oli miehiä ja 105 (121) naisia. Henkilökunnan keski-ikä oli 41 (40) vuotta ja keskimääräinen palvelusaika rahastossa oli 6,0 vuotta.

Rahaston toimitusjohtajana toimii oikeustieteen kandidaatti Janne Metsämäki.

### Työllisyysrahaston henkilöstömäärä 2020-2021



### Henkilöstön ikä- ja sukupuolijakauma 2021



Henkilöstön hyvinvointi ja sen jatkuva seuranta ovat toimintamme keskiössä. Henkilöstön työhyvinvoinnin tilannetta selvitettiin laajalla henkilöstökyselyllä keväällä 2021. Kyselyn perusteella henkilöstö arvostaa etätyömahdollisuutta ja itseohjautuvuutta tehtävissä toivotaan lisää. Sairauspoissaolot olivat keskimäärin 10,02 (10,35) päivää henkilöä kohden.

Vuoden 2021 koulutusten painopiste oli esihenkilöiden johtamistaitojen kehittämisessä sekä henkilöstön digitaitojen lisäämisessä. Johtamisessa painotettiin erityisesti val-

mentavan johtamisen sekä varhaisen välittämisen taitoja. Tavoitteena on aikaansaada erinomaista esihenkilötyötä ja johtamista rahastoon valmentavan johtamisen menetelmin. Rahastossa jatkettiin vuonna 2020 käynnistynyttä Studia Generalia -luentosarjaa, jossa vierailevat asiantuntijat luennoivat koko henkilöstölle. Luentojen tavoitteena on hyvinvoinnin ja itsensä johtamisen taitojen lisääminen.

Koulutuspäivien määrä henkilöä kohti oli keskimäärin 2,33 (2,26) päivää. Koulutukset tapahtuivat etänä virtuaaliopintoina.

Koronaviruspandemian vuoksi myös vuosi 2021 työskenneltiin lähes kokonaisuudessaan etänä. Vuoden aikana valmistelimme yhdessä henkilöstön kanssa muuttoa uusiin toimitiloihin Helsingin Ruoholahteen, joihin pääsimme muuttamaan vuodenvaihteessa. Uusi monitilatoimisto mahdollistaa entistä yhteisöllisemmän työskentelyn, kun lähityö jälleen mahdollistuu.

Uudistimme myös organisaatiotamme, jotta meillä on entistä paremmat edellytykset saavuttaa tavoitteemme ja tuottaa palveluitamme tehokkaasti sekä asiakaslähtöisesti.



## Kurkistus tulevaan vuoteen

Työllisyys sekä työttömien työnhakijoiden määrä ovat kehittyneet myönteisesti alkuvuonna 2022.

Koronaviruspandemian johdosta tehdyt sulkutoimet ovat kuitenkin vaikuttaneet joidenkin alojen työllisyyteen. Tulevien kuukausien kehitys näyttää sen, päästäänkö yhteiskuntaa avaamaan laajemmin rajoitusten jälkeen.

Taloudellisessa toimintaympäristössä on näkyvissä jonkinlaisia muutoksia edelliseen vuoteen verrattuna. Talouden perustekijät ovat edelleen kohtuullisen hyvät, mutta rahoitusmarkkinoilla vuosi on käynnistynyt epävarmoissa merkeissä. Erityisesti osake-markkinoilla on nähty aiempaa suurempaa heiluntaa. Työllisyysrahaston talouden näkymät ovat tilinpäätöstä laadittaessa ennallaan joulukuussa 2021 arvioimaamme nähden. Tuolloin arvioimme, että talouden asteittainen vahvistuminen ja työllisyyden parantuminen ovat pienentämässä työttömyysturvan rahoituksen menoja. Arvioimme tämä kehityksen jatkuvan vuonna 2022. Työllisyyden lievä parantuminen yhdistettynä kohonneeseen työttömyysvakuutusmaksujen määrään merkitsee sitä, että nettovarallisuutemme muutos olisi lähellä nollassa vuonna 2022. Suhdannepuskurissa on arvioimme mukaan nettovarallisuutta kuluvan vuoden lopussa noin 700 miljoonaa euroa.

Vuonna 2022 jatkamme keskeisten palveluidemme ja niihin liittyvien tietojärjestelmien kehittämistä, jotta voimme varmistaa lakisääteisten tehtävien hoitamisen entistä tehokkaammin ja palvella asiakkaitamme paremmin. Olemme myös mukana lainvalmistelussa, jossa työttömyysturvan lisäpäivät poistuvat asteittain ja tilalle tulee uusi 55 vuotta täyttäneille irtisanotuille työntekijöille tarkoitettu muutosturvapaketti, jonka rahoituksesta vastaamme.

Tammikuussa 2022 muutimme uusiin toimitiloihimme Helsingin Ruoholahteen. Sitteen kun koronatilanne mahdollistaa uusien toimitilojen laajamittaisemman käyttöönoton, pääsemme myös kehittämään työskentelytapojamme meille uudentilatoimistossa.

## Hallinto- ja ohjausjärjestelmä

Työllisyysrahaston selvitys hallinto- ja ohjausjärjestelmästä vuodelta 2021 on laadittu arvopaperimarkkinalain ja Suomen listayhtiöiden 1.1.2020 voimaan tulleen hallinnointikoodin raportointia koskevan suosituksen mukaisesti.

### SUOMEN LISTAYHTIÖIDEN HALLINNOINTIKOODIN 2020 NOUDATTAMINEN JA SUOSITUKSISTA POIKKEAMINEN

Työllisyysrahasto on lakisääteinen itsenäinen laitos, joka on laskenut liikkeelle julkisen kaupankäynnin kohteena olevia omistusosuuksia tai osakkeita. Työllisyysrahasto on laskenut liikkeeseen Nasdaq OMX Helsinki Oy:ssä noteerattuja joukkovelkakirjalainoja, jotka erääntyvät maksettaviksi vuosina 2023 sekä 2027. Niiden lisäksi Työllisyysrahastolla on yritystodistus, joka erääntyy maksettavaksi vuonna 2022.

Työllisyysrahasto noudattaa soveltuvien osin toiminnassaan hallinnointikoodia, joka on

julkisesti saatavissa Arvopaperimarkkinayhdistys ry:n sivuilta ([www.cgfinland.fi](http://www.cgfinland.fi)).

Työllisyysrahaston toimintaa ja sen toimielinten tehtäviä säätelee laki työttömyysetuuksien rahoituksesta (555/1998), asetus työttömyysetuuksien rahoituksesta (1176/1998) sekä Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettu asetus (862/1998). Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettua asetusta sovelletaan Työllisyysrahastoon 1.1.2019 lukien.

Työllisyysrahaston toimintamuodosta ja taustasta johtuen sen toiminta poikkeaa hallinnointikoodista seuraavien suositusten osalta:

- **Suosituksien 1, 2, 3 ja 4:** Työllisyysrahaston korkeinta päätäntävaltaa ei käytä yhtiökokous tai vastaava elin, vaan valtioneuvoston nimittämä hallintoneuvosto Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettussa asetuksessa

(862/1998) säädetyin mukaisesti. Asetuksessa säädetään mm. hallintoneuvoston kokouksissa päätettävistä asioista ja menettelyistä sekä kokouskutsusta. Siksi yhtiökokousta, yhtiökokouskutsua, yhtiökokouksen asiakirjoja sekä hallituksen valintaa koskevat suositukset eivät sellaisenaan tule sovellettavaksi Työllisyysrahaston toimintaan.

- **Suosituksien 5, 6, 7, 8 ja 9:** Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettussa asetuksessa (862/1998) säädetyjä periaatteita noudattaen. Asetuksessa ei ole rajattu hallituksen jäsenen toimikauden kestoa, mutta käytännössä hallintoneuvosto vahvistaa hallituksen jäsenet, puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan vuosittain. Siksi hallituksen jäsenten valintaa, toimikautta, kokoonpanoa, monimuotoisuutta ja jäsenten riippumattomuutta koskevat suositukset eivät tule sovellettavaksi Työllisyysrahaston toiminnassa.

- **Suositus 10 ja 19:**

Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädettyjä periaatteita noudattaen. Työllisyysrahastolla ei myöskään ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten arvioitavaksi ei tule johdon riippumattomuus merkittävistä osakkeenomistajista eikä sovelleta osakkeenomistajien nimitystoimikuntaa koskevaa suositusta.

- **Suositus 17 ja 18:**

Työllisyysrahaston toimintaa koskevassa sääntelyssä ei ole asetettu velvollisuutta asettaa erityisiä valiokuntia, eikä rahastolla täten tarkastusvaliokuntaa lukuun ottamatta ole valiokuntia.

- **Suositus 21:**

Ohjesääntöä koskevan asetuksen mukaan hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet ja hallitus valitsee itse keskuudestaan puheenjohtajan, joka valitaan vuorovuosina työnantajien tai työntekijöiden edustajista, joten suositus toimitusjohtajaa koskevasta rajoituksesta ei tule sovellettavaksi.

- **Suositus 22:**

Hallintoneuvosto päättää hallituksen jäsenille maksettavista palkkioista. Sosi-

aali- ja terveysministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvausperiaatteet. Hallitus päättää toimitusjohtajan toimitus-suhteen ehdoista ja palkitsemisesta sekä muun johdon palkitsemisen periaatteista.

- **Suositus 23:**

Työllisyysrahastolla ei ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten hallituksen jäsenten osake- ja osakeperusteisia palkkioita koskevia suosituksia ei sovelleta.

- **Suositus 28:**

Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, joten lähipiiriliiketoimia koskeva sääntely ei hallintokoodin tarkoittamalla tavalla ole sovellettavissa Työllisyysrahaston toimintaan. Työllisyysrahasto soveltaa kuitenkin IFRS-standardia ja seuraa lähipiiri-toimia jäljempänä selostetulla tavalla.

### HALLINTONEUVOSTO

Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaan Työllisyysrahaston korkeinta päätösvaltaa käyttää hallintoneuvosto, jossa on 18 jäsentä.

Valtioneuvosto nimittää Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenet siten, että kuusi jäsentä nimitetään Elinkeinoelämän keskus-

liitto ry:n, kolme kunnallisen työmarkkina-laitoksen, kolme Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry:n, kolme Toimihenkilökeskusjärjestö STTK ry:n ja kolme Akava ry:n asettamista ehdokkaista. Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenten toimikausi on kolme kalenterivuotta.

Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan kalenterivuodeksi kerrallaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajalla. Hallintoneuvoston puheenjohtajana vuonna 2021 toimi Jari Jokinen.

Valtioneuvosto nimitti 22.10.2020 työmarkkinaosapuolten esityksestä Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenet toimikaudeksi 2021-2023.

Hallintoneuvoston jäseninä vuonna 2021 toimivat:

| Nimi                  | Syntymävuosi | Koulutus   | Päätoimi  |
|-----------------------|--------------|--|---|
| Jari Jokinen, pj.     | 1967         | diplomi-insinööri  | toiminnanjohtaja, Tekniikan Akateemisten Liitto TEK ry      |
| Antti Zitting, vpj.   | 1956         | diplomi-insinööri  | hallituksen puheenjohtaja, Sacotec oy                       |
| Riku Aalto            | 1965         | hallintotieteiden maisteri                                   | puheenjohtaja, Teollisuusliitto                             |
| Teija Asara-Laaksonen | 1957         | ylioppilas   | toimialajohtaja, Julkisten- ja hyvinvointialojen liitto JHL |
| Jorma Haapanen        | 1964         | maatalous- ja metsätieteiden maisteri                        | valmistelujohtaja, Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue          |
| Tomi Lantto           | 1970         | kauppätieteiden maisteri                                     | toimitusjohtaja, Antell Oy                                  |
| Antti Korpiniemi      | 1961         | maatalous- ja metsätieteiden maisteri                        | toimitusjohtaja, Berner Oy                                  |
| Kirsi-Marja Lievonen  | 1962         | oikeustieteen lisensiaatti, varatuomari                      | henkilöstöjohtaja, Vantaan kaupunki                         |
| Petri Lindroos        | 1965         | kasvatustieteen maisteri                                     | neuvottelujohtaja, OAJ                                      |
| Salla Luomanmäki      | 1963         | filosofian maisteri  | toiminnanjohtaja, Akavan erityisalat                        |
| Jorma Malinen         | 1959         | automaatiosuunnittelija                                      | puheenjohtaja, Ammattiliitto Pro                            |
| Matti Mettälä         | 1963         | varatuomari  | johtaja, Kesko Oyj  |
| Taina Niiranen        | 1966         | hallintotieteiden maisteri                                   | terveys- ja hyvinvointijohtaja, Parkanon kaupunki           |
| Olli Nikula           | 1967         | kauppätieteiden maisteri                                     | toimitusjohtaja, Saint-Gobain Finland Oy                    |
| Silja Paavola         | 1956         | apuhoitaja   | puheenjohtaja, SuPer ry                                     |
| Millariikka Rytönen   | 1975         | kättilö-sairaanhoitaja,<br>ylempi ammattikorkeakoulututkinto | puheenjohtaja, Tehy ry                                      |
| Annika Rönni-Sällinen | 1976         | oikeustieteen kandidaatti                                    | puheenjohtaja, Palvelualojen ammattiliitto PAM              |
| Teemu Kokko           | 1961         | kauppätieteiden tohtori                                      | toimitusjohtaja, Haaga-Helia ammattikoulu                   |



### **Kokouskäytäntö ja tiedonsaanti**

Hallintoneuvoston varsinainen kokous pidetään kahdesti vuodessa, kevätkokous ennen toukokuun loppua sekä syyskokous viimeistään lokakuussa. Hallintoneuvoston ylimääräinen kokous pidetään silloin, kun hallintoneuvoston puheenjohtaja tai hallitus pitää sitä tarpeellisena tai silloin, kun vähintään kaksi hallintoneuvoston jäsentä sitä ilmoitetun asian vuoksi kirjallisesti pyytää.

Kokouskutsu on toimitettava todisteellisesti hallintoneuvoston jäsenille viimeistään kahdeksan päivää ennen kokousta.

Hallintoneuvoston kokous on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään puolet hallintoneuvoston jäsenistä on läsnä. Sekä työnantajien että työntekijöiden tulee tällöin olla edustettuna. Hallintoneuvoston päätökseksi tulee se mielipide, jota jäsenten enemmistö on kannattanut. Äänten mennessä tasan päätökseksi tulee se mielipide, jota kokouksen puheenjohtaja on kannattanut. Jos kysymys on vaalista ja äänet menevät tasan, ratkaistaan vaalin tulos arvalla. Jos kysymys on esityksestä työttömyysvakuutusmaksuiksi ja äänet menevät tasan, päätökseksi tulee se mielipide, jota sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja on kannattanut.

Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan hallintoneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan yhdeksi kalenterivuodeksi kerrallaan. Toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajilla.

Vuonna 2021 hallintoneuvosto kokoontui neljä kertaa.

## Hallitus huolehtii Työllisyysrahaston hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä.

### HALLITUS

Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaan Työllisyysrahastolla on hallitus, jossa on 14 jäsentä. Hallintoneuvosto nimittää hallituksen jäsenet siten, että seitsemän hallituksen jäsentä edustaa työmarkkinaosapuolen työnantajia ja seitsemän työntekijöitä. Hallituksessa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajalla.

Hallitus on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään seitsemän muuta jäsentä on kokouksessa läsnä. Sekä työnantajien että työntekijöiden tulee olla edustettuina. Hallituksen päätökseksi tulee se mielipide, jota jäsenten enemmistö on kannattanut. Äänten mennessä tasan päätökseksi tulee se mielipide, jota kokouksen puheenjohtaja on kannattanut.

Hallitus huolehtii Työllisyysrahaston hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestä-

misestä. Hallitus seuraa Työllisyysrahaston kehitystä johdon toimittamien kuukausi-raporttien sekä muun johdon toimittaman informaation avulla. Työllisyysrahaston hallituksen keskeiset tehtävät ja toimintaperiaatteet määritellään kirjallisessa työjärjestyksessä. Hallitus arvioi kerran vuodessa toimintaansa.



Hallituksen jäsenenä vuonna 2021 toimivat:

| Nimi                                       | Syntymävuosi | Koulutus   | Päätoimi   |
|--|--------------|--|--|
| Vesa Rantahalvari, pj.                     | 1967         | hallintotieteiden maisteri                           | johtava asiantuntija, Elinkeinoelämän keskusliitto EK        |
| Saana Siekkinen, vpj.                      | 1972         | yhteiskuntatieteiden maisteri                        | johtaja, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK          |
| Tuomas Aarto                               | 1973         | varatuomari  | toimitusjohtaja, Palvelualojen työnantajat PALTA ry          |
| Sture Fjäder                               | 1958         | kauppätieteiden maisteri                             | puheenjohtaja, Akava   |
| Riikka Heikinheimo                         | 1963         | filosofian tohtori                                   | johtaja, Elinkeinoelämän keskusliitto EK                     |
| Minna Helle                                | 1971         | oikeustieteen kandidaatti                            | varatoimitusjohtaja, Teknologiateollisuus                    |
| Minna Etu-Seppälä                          | 1972         | varatuomari, LL.M                                    | johtaja, Kemianteollisuus                                    |
| Markku Jalonen                             | 1960         | yhteiskuntatieteiden lisensiaatti                    | toimitusjohtaja, Kunta- ja hyvinvointialueuetyöntajat KT     |
| Ilkka Kaukoranta                           | 1986         | valtiotieteiden maisteri                             | pääekonomisti, SAK   |
| Heikki Taulu                               | 1973         | yhteiskuntatieteiden maisteri                        | ekonomisti, Akava  |
| Lainà Patrizio                             | 1985         | valtiotieteiden tohtori,<br>kauppätieteiden maisteri | pääekonomisti, STTK  |
| Antti Palola                               | 1959         | merikapteeni   | puheenjohtaja, STTK  |
| Jorma Palola<br>31.7.2021 asti             | 1954         | oikeustieteen lisensiaatti                           | neuvottelupäällikkö, Kunta- ja hyvinvointialueuetyöntajat KT |
| Pirjo Väänänen                             | 1971         | sosionomi, ylempi AMK                                | sosiaaliasioiden päällikkö, SAK                              |
| Henrika Nybondas-Kangas<br>1.8.2021 alkaen | 1974         | varatuomari  | neuvottelupäällikkö, Kunta- ja hyvinvointialueuetyöntajat KT |



Vuonna 2021 hallitus kokoontui yhteensä 14 kertaa.

### **Kokouskäytäntö ja tiedonsaanti**

Hallitus kokoontuu puheenjohtajan kutsusta. Kutsu hallituksen kokoukseen toimitetaan kaikille hallituksen jäsenille hyvissä ajoin ennen kokousta, jotta varmistetaan hallituksen jäsenten mahdollisuudet osallistua kokouksiin. Hallitus kokoontuu 8-12 kertaa vuodessa ja tarvittaessa useammin. Hallituksen kokous voidaan pitää kiireellisessä tapauksessa yksittäistä asiaa varten myös puhelin- tai sähköpostikokouksena, jos kaikki jäsenet sen hyväksyvät.

### **Puheenjohtajan tehtävät**

Hallituneuvosto valitsee hallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan yhdeksi kalenterivuodeksi kerrallaan. Hallituksen puheenjohtajana vuonna 2021 toimi Vesa Rantahalvari.

Hallituksen puheenjohtaja

- kutsuu hallituksen kokoukset koolle
- hyväksyy toimitusjohtajan laatiman esityslistan hallituksen kokouksia varten
- vastaa siitä, että jokaisesta hallituksen kokouksesta laaditaan pöytäkirja
- pitää tarpeen mukaan yhteyttä sekä
- toimitusjohtajaan että hallituksen jäseniin kokousten välissä ja vastaa siitä, että hallituksen työskentelyssä noudatetaan tämän työjärjestyksen määräyksiä
- hyväksyy toimitusjohtajan laskut.

### **Hallituksen toiminta**

Vuonna 2021 hallitus kokoontui yhteensä 14 kertaa. Hallituksella ei ole Työllisyysrahastoa koskevien säännösten perusteella pysyviä valiokuntia, mutta se voi asettaa työryhmiä tai valiokuntia, jotka avustavat hallitusta

valmistelemalla hallitukselle kuuluvia asioita. Hallituksella on ollut tarkastusvaliokunta vuodesta 2019 alkaen.

### **TOIMITUSJOHTAJA**

Työllisyysrahastolla on toimitusjohtaja, joka hoitaa rahastoa Työllisyysrahaston hallituksen antamien ohjeiden ja määräysten mukaisesti. Toimitusjohtaja vastaa siitä, että Työllisyysrahaston kirjanpito on lainmukainen ja varainhoito luotettavalla tavalla järjestetty. Toimitusjohtajan on annettava hallitukselle ja sen jäsenille tiedot, jotka ovat tarpeen hallituksen tehtävien hoitamiseksi.

Työllisyysrahaston toimitusjohtajana toimii oikeustieteen kandidaatti Janne Metsämäki (s. 1960).

## JOHTORYHMÄ

Johtoryhmä avustaa toimitusjohtajaa Työllisyysrahaston toiminnan johtamisessa sekä Työllisyysrahaston strategisten ja operatiivisten tavoitteiden toteuttamisessa. Johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti viikoittain.

Johtoryhmän jäseninä vuonna 2021 toimivat:

| Nimi                              | Syntymä-<br>vuosi | Koulutus   | Tehtävä/vastuut                  |
|-----------------------------------|-------------------|--|----------------------------------|
| Virpi Halme                       | 1976              | oikeustieteen maisteri                                     | johtaja, kehitys ja teknologia   |
| Katja Knaapila                    | 1966              | Master of Business Administration                          | johtaja, HR ja viestintä         |
| Juho Oksanen<br>31.5.2021 asti    | 1978              | kauppatieteiden maisteri,<br>yhteiskuntatieteiden maisteri | johtaja, kehitys ja uudistuminen |
| Tapio Oksanen                     | 1958              | kauppatieteiden maisteri                                   | johtaja, talous ja rahoitus      |
| Merli Vanala<br>31.5.2021 asti    | 1964              | Master of Arts   | johtaja, asiakkuudet             |
| Tuulikki Saari<br>9.8.2021 alkaen | 1979              | filosofian maisteri  | johtaja, asiakkuudet             |

Organisaatiomuutoksen seurauksena johtoryhmän kokoonpano ja vastualueet muuttuivat osittain 1.6.2021 alkaen.

## TOIMINNAN LAIN- JA VAATIMUSTENMUKAISUUS

Työllisyysrahaston toiminnassa noudatetaan lakia, sitä koskevia ohjeita ja määräyksiä sekä hyvän hallinnon vaatimuksia.

## SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN VASTUUT

Työllisyysrahaston hallitus päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista ja edellyttää, että Työllisyysrahaston toiminnot järjestetään siten, että sen kaikilla tasoilla ja kaikessa toiminnassa on riittävä sisäinen valvonta ja riskienhallinta.



Työllisyysrahaston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet koskevat kaikkia Työllisyysrahaston toimintoja ja niiden toteuttaminen on jokaisen työntekijän vastuulla.

Työllisyysrahaston sisäinen valvonta rakentuu kolmen puolustuslinjan periaatteelle.

#### **Sisäpiirihallinnon järjestämisen periaatteet**

Työllisyysrahasto laski liikkeeseen vuoden 2020 aikana kaksi joukkovelkakirjalainaa (kumpikin 600 miljoonaa euroa). Joukkovelkakirjalainojen liikkeeseen laskun myötä Työllisyysrahasto on noudattanut sisäpiirilainsäätelyä siltä osin kuin vaatimukset

koskevat joukkovelkakirjalainan liikkeeseenlaskijaa. Sisäpiirihallinnossa noudatettavat periaatteet ja ohjeet on hyväksytty Työllisyysrahaston hallituksessa.

#### **Lähipiiritoimia koskevat periaatteet**

Osakeyhtiölain lähipiirisäätely ei sovellu Työllisyysrahaston toimintaan, mutta Työllisyysrahasto noudattaa IFRS-standardeja ja niiden mukaista lähipiiriohjeistusta (IAS 24). Työllisyysrahaston lähipiiriin lasketaan kuuluvaksi hallintoneuvoston jäsenet, hallituksen jäsenet, toimitusjohtaja, päävastuullinen tilintarkastaja sekä johtoryhmän jäsenet ja edellä mainittujen puoliset, edunvalvottavat ja määräysvallassa olevat yritykset.

Liiketoimet, joissa osapuolena on lähipiiriin kuuluva henkilö, käsitellään hallituksen hyväksymän lähipiiriohjeistuksen mukaisesti. Lähipiiriliiketoimia ei ole ollut kalenterivuoden 2021 aikana. Lähipiirilueteloa ylläpitää Compliance Officer.

#### **VALVONTAYMPÄRISTÖ**

Ylin operatiivinen päätöksentekijä on toimitusjohtaja, jota johtoryhmä avustaa. Johtoryhmä vastaa siitä, että rahaston toiminnoilla on käytössään riittävät resurssit niiden tehtävien hoitamiseksi, jotka on määritelty lainsäädännössä tai hallituksen tekemin päätöksin.

# Palkitsemisraportti

Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, joten palkitsemisperiaatteita ja -raportointia koskeva sääntely ei ole sellaisenaan sovellettavissa Työllisyysrahaston toimintaan. Tämän vuoksi Työllisyysrahaston palkitsemisraportti 2021 on laadittu Työllisyysrahastoon soveltuvien osien Arvopaperimarkkinayhdistys ry:n julkaiseman Hallinnointikoodin 2020 ([www.cgfinland.fi](http://www.cgfinland.fi)) mukaisesti.

## HALLINTONEUVOSTON JÄSENTEN PALKKIOT JA MUUT ETUUDET

Valtioneuvosto nimitti 22.10.2020 työmarkkinaosapuolten esityksestä Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenet toimikaudeksi 1.1.2021–31.12.2023.

Sosiaali- ja terveysministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvausperiaatteet.

Sosiaali- ja terveysministeriö on päättänyt 12.9.2019, että hallintoneuvoston jäsenten palkkiot ovat: puheenjohtajan kuukausipalkkio 300 euroa kuukaudessa ja kokouspalkkio 400 euroa, varapuheenjohtajan ja muiden jäsenten kokouspalkkio 300 euroa. Vuonna 2021 hallintoneuvosto kokoontui neljä kertaa, joista yksi oli sähköpostikokous. Sähköpostikokouksista ei makseta palkkiota.





Vuonna 2021 hallintoneuvoston jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

| Nimi                  | Hallintoneuvoston jäsenen kokouspalkkio | Hallintoneuvoston puheenjohtajan vuosipalkkio | Matkakustannus | 31.12.2021 Yhteensä | Läsnäolo hallintoneuvoston kokouksissa * |
|-----------------------|---|---|----------------|---------------------|--|
| Jokinen Jari, pj.     | 1 100                                   | 3 600   |                | 4 700               | 3/3                                      |
| Zitting Antti, vpj.   | 900                                     |   | 44             | 944                 | 3/3                                      |
| Aalto Riku            | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Asara-Laaksonen Teija | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Haapanen Jorma        | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Kokko Teemu           | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Korpiniemi Antti      | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Lantto Tomi           | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Lievonen Kirsi-Marja  | 600                                     |   |                | 600                 | 2/3                                      |
| Lindroos Petri        | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Luomanmäki Salla      | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Malinen Jorma         | 600                                     |   |                | 600                 | 2/3                                      |
| Mettälä Matti         | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Niiranen Taina        | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Nikula Olli           | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| Paavola Silja         | 600                                     |   |                | 600                 | 2/3                                      |
| Rytkönen Millariikka  | 600                                     |   |                | 600                 | 2/3                                      |
| Rönni-Sällinen Annika | 900                                     |   |                | 900                 | 3/3                                      |
| <b>Yhteensä</b>       | <b>15 200</b>                           | <b>3 600</b>                                  | <b>44</b>      | <b>18 844</b>       |  |

\* Taulukossa on esitetty ne kokoukset, joista on maksettu palkkio.



### HALLITUKSEN JÄSENTEN PALKKIOT JA MUUT ETUUDET

Hallintoneuvosto päättää hallituksen jäsenille maksettavista palkkioista. Hallintoneuvosto päätti 29.8.2019, että hallituksen jäsenille maksetaan palkkioita näillä perusteilla:

|                               | Palkkio<br>euroa/kk | Palkkio<br>euroa/kokous |
|-------------------------------|---------------------|-------------------------|
| Hallituksen puheenjohtaja     | 1 000               | 400                     |
| Hallituksen varapuheenjohtaja | 800                 | 300                     |
| Hallituksen muu jäsen         | 500                 | 250                     |

Hallituksen jäsenillä ei ole käytössä muita palkitsemisjärjestelmiä tai lisäeläkejärjestelmiä.

Vuonna 2021 hallitus kokoontui 14 kertaa, joista yksi oli keskustelukokous ja yksi strategiakokous, joista ei makseta palkkiota.

Vuonna 2021 hallituksen jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

| Nimi                       | Hallituksen<br>vuosi-<br>palkkio | Hallituksen<br>kokous-<br>palkkio | 31.12.2021<br>Yhteensä | Läsnäolo<br>hallituksen<br>kokouksissa * |
|----------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|------------------------|--|
| Rantahalvari Vesa,<br>pj.  | 12 000                           | 4 800                             | 16 800                 | 12/12                                    |
| Siekinen Saana,<br>vpj.    | 9 600                            | 3 600                             | 13 200                 | 12/12                                    |
| Aarto Tuomas               | 6 000                            | 3 000                             | 9 000                  | 12/12                                    |
| Etu-Seppälä Minna          | 6 000                            | 3 000                             | 9 000                  | 12/12                                    |
| Fjäder Sture               | 6 000                            | 2 000                             | 8 000                  | 8/12                                     |
| Heikinheimo<br>Riikka      | 6 000                            | 2 750                             | 8 750                  | 11/12                                    |
| Helle Minna                | 6 000                            | 3 000                             | 9 000                  | 12/12                                    |
| Jalonen Markku             | 6 000                            | 2 750                             | 8 750                  | 11/12                                    |
| Kaukoranta Ilkka           | 6 000                            | 3 000                             | 9 000                  | 12/12                                    |
| Lainà Patrizio             | 6 000                            | 3 000                             | 9 000                  | 12/12                                    |
| Nybondas-Kangas<br>Henrika | 2 500                            | 1 250                             | 3 750                  | 5/12                                     |
| Palola Antti               | 6 000                            | 3 000                             | 9 000                  | 12/12                                    |
| Palola Jorma               | 3 500                            | 1 500                             | 5 000                  | 6/12                                     |
| Taulu Heikki               | 6 000                            | 3 000                             | 9 000                  | 12/12                                    |
| Väänänen Pirjo             | 6 000                            | 2 500                             | 8 500                  | 10/12                                    |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>93 600</b>                    | <b>42 150</b>                     | <b>135 750</b>         |  |

\* Taulukossa on esitetty ne kokoukset, joista on maksettu palkkio.

Tarkastusvaliokunnan puheenjohtajan kokouspalkkio oli 400 euroa ja jäsenen kokouspalkkio 250 euroa. Vuonna 2021 tarkastusvaliokunta kokoontui viisi kertaa.

Vuonna 2021 tarkastusvaliokunnan jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

| Nimi                    | Tarkastusvaliokunta kokouspalkkio | 31.12.2021 yhteensä | Läsnäolo tarkastusvaliokunnan kokouksissa |
|-------------------------|-----------------------------------|---------------------|---|
| Kaukoranta Ilkka, pj.   | 2 000                             | 2 000               | 5/5                                       |
| Palola Jorma, vpj.      | 750                               | 750                 | 3/5                                       |
| Helle Minna             | 1 250                             | 1 250               | 5/5                                       |
| Taalu Heikki            | 1 250                             | 1 250               | 5/5                                       |
| Nybondas-Kangas Henrika | 500                               | 500                 | 2/5                                       |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>5 750</b>                      | <b>5 750</b>        |   |

### TOIMITUSJOHTAJAN PALKITSEMINEN

Toimitusjohtajalla on erillinen hallituksen hyväksymä palkitsemisjärjestelmä vuodesta 2016 lähtien. Hallitus päättää mahdollisesta palkkion maksamisesta. Muulla johdolla on hallituksen hyväksymä palkkio-ohjelma, jonka mukaisesti hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan.

Seuraava taulukko esittää toimitusjohtajan palkkiot ja etuudet vuodelta 2021. Taulukon luvut on esitetty ilman palkkasivukuluja.

| Toimi           | Palkat ja luontoisedut | Muuttuva tulospalkkio | 11.-31.12.2021 | 11.-31.12.2020 |
|-----------------|------------------------|-----------------------|----------------|----------------|
| Toimitusjohtaja | 165 743                | 4 683                 | 170 426        | 167 034        |

### TOIMITUSJOHTAJAN TOIMISUHTEEN EHDOT

Toimitusjohtajan työsuhteen ehdot on määritelty hallituksen päätöksellä ja todettu kirjallisessa työsopimuksessa. Toimitusjohtajan palkitseminen koostuu kiinteästä palkasta ja luontoiseduista (lounas-, puhelinetu ja autoetu) sekä muuttuvasta tavoitepalkkio-osasta, jonka osalta hallitus hyväksyy tavoitteet sekä mahdollisen maksettavan palkkion. Toimitusjohtajan eläkeikä ja eläkekattuma määräytyvät yleisen työeläkelainsäädännön mukaan. Toimitusjohtajalla ei ole rahaston puolesta lisäeläkettä. Toimitusjohtajan irtisanomisaika määräytyy molemmiin puolin työsopimuslain mukaan.

## JOHTORYHMÄN PALKITSEMINEN

Työllisyysrahaston johtoryhmän palkitseminen koostuu kiinteästä palkasta ja lounas- ja puhelinedusta sekä muuttuvasta tavoitepalkkio-osasta, joka on enintään 10 prosenttia vuosipalkasta luontoisetuineen. Johtoryhmän tavoitepalkkio-osa perustuu hallituksen vuosittain hyväksymään palkkio-ohjelmaan, jonka mukaisesti hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä ennalta vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan.

Seuraava taulukko esittää johtoryhmän palkkiot ja etuudet vuodelta 2021. Taulukon luvut on esitetty ilman palkkasivukuluja.

| Toimi      | Palkat ja luontoisedut | Muuttuva tulospalkkio | 1.1.-31.12.2021 | 1.1.-31.12.2020 |
|------------|------------------------|-----------------------|-----------------|-----------------|
| Johtoryhmä | 593 127                | 19 244                | 612 371         | 552 358         |

## JOHTORYHMÄN TOIMISUHTEEEN EHDOT

Johtoryhmän jäsenten työsuhteen ehdot on määritelty kirjallisessa sopimuksessa. Johtoryhmäläisten eläkeikä ja eläkekattuma määräytyvät yleisen työeläkelainsäädännön mukaan. Johtoryhmän jäsenillä ei ole rahaston puolesta lisäeläkettä. Johtoryhmäläisten irtisanomisai-ka on määritelty molemmin puolin työsuopimuksessa.





# Tilinpäätös



# Tilinpäätös (IFRS) 2021

## LASKELMA NETTOVARALLISUUDEN MUUTOKSESTA

| tuhatta euroa  | Liite              | 1.1.-31.12.2021   | 1.1.-31.12.2020   |
|--|--------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Kerätyt maksut</b>  |                    |                   |                   |
| Työttömyysvakuutusmaksut                                     | <a href="#">5</a>  | 3 334 855         | 3 340 330         |
| <b>Kerätyt maksut yhteensä</b>                               |                    | <b>3 334 855</b>  | <b>3 340 330</b>  |
| <b>Maksetut rahoitusosuudet</b>                              |                    |                   |                   |
| Maksetut rahoitusosuudet                                     | <a href="#">6</a>  | -3 724 310        | -3 926 051        |
| Hallintokulut  | <a href="#">7</a>  | -25 505           | -20 672           |
| <b>Maksetut rahoitusosuudet yhteensä</b>                     |                    | <b>-3 749 815</b> | <b>-3 946 723</b> |
| Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta | <a href="#">14</a> | 4 124             | -13 072           |
| Rahoituskulut  | <a href="#">8</a>  | -666              | -3 344            |
| <b>NETTOVARALLISUUDEN MUUTOS</b>                             |                    | <b>-411 502</b>   | <b>-622 809</b>   |

**LASKELMA NETTOVARALLISUUDESTA**

| tuhatta euroa                          | Liite              | 31.12.2021       | 31.12.2020       |
|--|--------------------|------------------|------------------|
| <b>VARAT</b>                           |                    |                  |                  |
| <b>Pitkäaikaiset varat</b>             |                    |                  |                  |
| Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet   | <a href="#">9</a>  | 3 735            | 730              |
| Aineettomat hyödykkeet                 | <a href="#">10</a> | 3 614            | 6 902            |
| Muut saamiset                          | <a href="#">13</a> | 328              | 328              |
| <b>Pitkäaikaiset varat yhteensä</b>    |                    | <b>7 677</b>     | <b>7 960</b>     |
| <b>Lyhytaikaiset varat</b>             |                    |                  |                  |
| Työttömyysvakuutusmaksusaamiset        | <a href="#">11</a> | 3 356            | 7 097            |
| Työttömyysvakuutusmaksujen jaksotukset | <a href="#">11</a> | 622 246          | 535 768          |
| Muut saamiset                          | <a href="#">13</a> | 46 210           | 41 751           |
| Sijoitusomaisuus                       | <a href="#">15</a> | 1 046 293        | 1 194 442        |
| Rahavarat                              | <a href="#">16</a> | 292 326          | 636 292          |
| <b>Lyhytaikaiset varat yhteensä</b>    |                    | <b>2 010 431</b> | <b>2 415 352</b> |
| <b>Varat yhteensä</b>                  |                    | <b>2 018 108</b> | <b>2 423 312</b> |
| <b>NETTOVARALLISUUS</b>                |                    |                  |                  |
| Edellisiltä tilikausilta               |                    | 1 044 765        | 1 667 574        |
| Tilikaudelta                           |                    | -411 502         | -622 809         |
| <b>Nettovarallisuus yhteensä</b>       |                    | <b>633 263</b>   | <b>1 044 765</b> |

| tuhatta euroa                             | Liite              | 31.12.2021       | 31.12.2020       |
|---|--------------------|------------------|------------------|
| <b>VELAT</b>                              |                    |                  |                  |
| <b>Pitkäaikaiset velat</b>                |                    |                  |                  |
| Joukkovelkakirjalainat                    | <a href="#">17</a> | 1 198 945        | 1 199 122        |
| <b>Pitkäaikaiset velat yhteensä</b>       |                    | <b>1 198 945</b> | <b>1 199 122</b> |
| <b>Lyhytaikaiset velat</b>                |                    |                  |                  |
| Lainat                                    | <a href="#">17</a> | 100 242          | 87 512           |
| Työttömyysvakuutusmaksuvelat              | <a href="#">11</a> | 1 846            | 1 800            |
| Muut velat                                | <a href="#">18</a> | 83 813           | 90 113           |
| <b>Lyhytaikaiset velat yhteensä</b>       |                    | <b>185 900</b>   | <b>179 425</b>   |
| <b>Velat yhteensä</b>                     |                    | <b>1 384 845</b> | <b>1 378 547</b> |
| <b>Nettovarallisuus ja velat yhteensä</b> |                    | <b>2 018 108</b> | <b>2 423 312</b> |

**RAHAVIRTALASKELMA**

| <b>tuhatta euroa</b>                                       | <b>1.1.-31.12.2021</b> | <b>1.1.-31.12.2020</b> |
|--|------------------------|------------------------|
| <b>Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut</b>                    | <b>3 252 016</b>       | <b>3 440 824</b>       |
| <b>Maksetut rahoitusosuudet</b>                            | <b>-3 763 083</b>      | <b>-3 908 302</b>      |
| <b>Maksetut korot</b>                                      | <b>-2 884</b>          | <b>-5 151</b>          |
| <b>Varsinaiseen toimintaan käytetyt nettorahavarat</b>     | <b>-513 951</b>        | <b>-472 629</b>        |
| <b>Investointien rahavirrat</b>                            |                        |                        |
| Aineellisten käyttöomaisuushyödykkeiden hankinta           | 0                      | -43                    |
| Aineettomien hyödykkeiden hankinta                         | -683                   | -2 462                 |
| Sijoitusinstrumenttien ostot                               | -1 245 581             | -2 970 114             |
| Sijoitusinstrumenttien myynnit ja<br>realisoituneet tuotot | 1 403 696              | 2 629 648              |
| Muut pitkäaikaiset varat                                   | 0                      | 0                      |
| <b>Investoinneista kertyneet nettorahavarat</b>            | <b>157 431</b>         | <b>-342 972</b>        |
| Lainojen nostot ja takaisinmaksut                          | 12 553                 | 1 287 593              |
| <b>Rahoituksesta kertyneet nettorahavarat</b>              | <b>12 553</b>          | <b>1 287 593</b>       |
| Rahavarojen nettolisäys/-vähennys                          | -343 966               | 471 992                |
| Rahavarat tilikauden alussa                                | 636 292                | 164 300                |
| <b>Rahavarat tilikauden lopussa</b>                        | <b>292 326</b>         | <b>636 292</b>         |

# Tilinpäätöksen liitetiedot

## Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet

### 1 YLEISET TIEDOT

Vuonna 2019 toimintansa aloittanut Työllisyysrahasto ("Rahasto") (Y-tunnus 1098099-7) on työmarkkinaosapuolten hallinnoima sekä sosiaali- ja terveysministeriön ja Finanssi- valvonnan valvoma itsenäinen laitos, jonka päätehtävänä on työttömyysetuuksien rahoittaminen sekä aikuiskoulutusetuuksien myöntäminen. Rahasto myös ohjaa, kehittää ja valvoo työttömyysvakuutusmaksujen perintämenettelyn toimeenpanoa sekä määrää ja perii työttömyysturvan työnantajan omavastuumaksun. Lisäksi rahasto käsittelee työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013). Työllisyysrahaston kotipaikka on Helsinki ja toimiston osoite oli vuonna 2021 Kansakoulukuja 1, 00100 Helsinki (10.2.2022 alkaen Työllisyysrahaston osoite on Itämerenkatu 11-13, 00180 Helsinki).

Seuraavassa esitetään rahaston tilinpäätöksessä sovelletut keskeiset laatimisperiaatteet. Niitä on noudatettu johdonmukaisesti

kaikilla esitettävillä tilikausilla, ellei muuta mainita.

### 2 YHTEENVETO MERKITTÄVISTÄ TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISPERIAATTEISTA JA TILIKAUSIEN VERTAILUKELPOISUUS

#### 2.1 Laatimisperusta

Työllisyysrahaston tilinpäätös on laadittu Euroopan unionissa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (International Financial Reporting Standards, IFRS) mukaisesti noudatettuna 31.12.2021 voimassa olevia IAS- ja IFRS-standardeja sekä SIC- ja IFRIC-tulkintoja. Kansainvälisillä tilinpäätösstandardeilla tarkoitetaan Suomen kirjanpitolaissa ja sen nojalla annetuissa säännöksissä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1606/2002 säädetyn menettelyn mukaisesti yhteisössä sovellettavaksi hyväksytyjä standardeja ja niistä annettuja tulkintoja. Tilinpäätöksen liitetiedot ovat

myös suomalaisen, IFRS-säännöksiä täydentävän kirjanpito- ja yhteisölainsäädännön vaatimusten mukaiset.

Työllisyysrahasto on julkiseen valtaan si-doksissa oleva, voittoa tavoittelematon rahasto, jonka toiminta perustuu lakiin työttömyysetuuksien rahoituksesta, asetukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta ja Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettuun asetukseen, kuten kohdassa 1 on todettu.

Työllisyysrahasto kerää ja tilittää työttömyysvakuutusmaksuja. Rahasto ei harjoita sellaista liiketoimintaa, jossa tavaroiden myynnistä tai palveluiden tuottamisesta kertyisi tuottoja. Rahaston toiminnan luonteesta johtuen sillä ei ole liikevaihtoa, eikä tavanomaisia tulouttamisperiaatteita voida soveltaa. IFRS-standardit eivät suoraan säännötele Työllisyysrahaston kaltaisen rahaston IFRS-tilinpäätöksen rakennetta eivätkä sen liiketoimien kirjaamis- ja arvostamisperusteita. Työllisyysrahaston IFRS-tilinpäätöksen



laatimisessa on noudatettu IFRS-standardien viitekehystä ja standardien yleisiä kirjaamis- ja arvostamisperiaatteita. Mainituista seikoista johtuen rahaston IFRS-tilinpäätöksen pää-laskelmat ovat laskelma nettovarallisuuden muutoksesta, laskelma nettovarallisuudesta sekä rahavirtalaskelma.

Kerättyjen ja tilitettyjen työttömyysvakuutusmaksujen sekä sijoitus- ja rahoituserien summana muodostuu yhteisön tilikauden nettovarallisuuden muutos. Rahaston varojen ja velkojen erotus kuvastaa kertynyttä nettovarallisuutta, josta käytetään myös termiä suhdannepuskuri. [Liitetiedossa 4.2](#) kuvataan tarkemmin suhdannepuskuria. Työllisyysrahastolla ei ole osakkeita eikä omaa pää-omaa. Tästä syystä IFRS-tilinpäätös ei sisällä laskelmaa oman pääoman muutoksista, vaan nettovarallisuuden muutos esitetään erillisessä pää-laskelmassa.

Esitetyillä tilikausilla rahastolla ei ole ollut sellaisia liiketoimia, jotka olisi tullut kirjata muihin laajan tuloksen eriin. Tästä syystä IFRS-tilinpäätös ei sisällä laskelmaa muista laajan tuloksen eristä. Työllisyysrahasto ei toimi vakuutuksenantajana, eli se ei myy eikä osta vakuutus- tai jälleenvakuutus-sopimuksia. Tästä syystä rahaston toiminta ei

kuulu IFRS 4 Vakuutus-sopimukset -standardin soveltamisalaan. Tilinpäätöksen pääasiallinen arvostamisperusta on alkuperäinen hankintameno, josta poiketen käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattavat rahoitusvarat ja -velat arvostetaan käypään arvoon. Tilinpäätöksen luvut on esitetty euroina, ellei muuta mainita.

IFRS-standardien mukaisen tilinpäätöksen laatiminen edellyttää tiettyjen keskeisten kirjanpidollisten arvioiden käyttöä. Lisäksi se edellyttää johdolta harkintaa tilinpäätöksen laatimisperiaatteita sovellettaessa. [Liitetiedossa 3](#) kuvataan keskeisiä kirjanpidollisia arvioita ja harkintaan perustuvia ratkaisuja.

Uusilla jo julkaistuilla, mutta ei vielä voimassa olevilla IFRS-standardeilla tai IFRIC-tulkinnoina ei odoteta olevan olennaista vaikutusta Työllisyysrahastolle.

## **2.2 Ulkomaan rahan määräisten erien muuttaminen**

Tilinpäätös laaditaan euroina, joka on Työllisyysrahaston toiminta- ja esittämisvaluutta. Rahaston ulkomaan rahan määräiset liiketapahtumat kirjataan toimintavaluutan määräisiksi tapahtumapäivän kurssiin.

Valuuttasidonnaiset talletukset arvostetaan tulosvaikutteisesti käypään arvoon, jolloin valuuttakurssien vaikutukset on esitetty osana käyvän arvon kokonaismuutosta.

## **2.3 Työttömyysvakuutusmaksut**

Työllisyysrahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 7. luvun mukaisesti. Työnantajat ovat ilmoittaneet 1.1.2019 alkaen maksetut palkat tulorekisteriin. Työttömyysvakuutusmaksut on määrätty tulorekisteriin ilmoitettujen palkkatietojen perusteella. Samalla maksuja on ryhdytty määräämään ajantasaisemmin toteutuneeseen palkkasummaan perustuen. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään neljä kertaa vuodessa, kolmen edeltävän kalenterikuukauden aikana maksettujen palkkatietojen perusteella. Työttömyysvakuutusmaksutuotot kirjataan tilinpäätökseen suoriteperusteisesti, ja vuoden viimeisen vuosineljänneksen työttömyysvakuutus-tuotot kirjataan taseen siirtosaamiin.

Työttömyysvakuutusmaksujen määräämisessä aikaisemmin käytössä ollut ennakkomalli poistui lopullisesti käytöstä lakimuutoksen myötä 1.1.2021. Ennen vuotta 2021 työttömyysvakuutusmaksu voitiin työnantajan

pyynnöstä määrätä vielä poikkeuksellisesti ennakkona.

### **Työnantajan työttömyysturvan omavastuumaksut**

Työllisyysrahasto määrää ja perii työnantajilta työttömyysturvan omavastuumaksuja.

Työttömyysturvan omavastuumaksu koskee työnantajia, joiden työttömyysvakuutusmaksun perusteena oleva palkkasumma ylittää 2 169 000 euron alarajan (vuonna 2021).

Työnantaja voi olla velvollinen maksamaan työnantajan työttömyysturvan omavastuumaksua, jos se on irtisanonut tai lomauttanut ikääntyneen työntekijän, jonka työsuhde on kestänyt vähintään kolme vuotta, ja työntekijä on jäänyt pitkäaikaisesti työttömäksi tai lomautetuksi. Omavastuumaksuilla rahoitetaan näistä aiheutuneita työttömyysetuusmenoja.

Työttömyyspäivärahojen kustannusten kattamiseksi kerätyt omavastuumaksut kirjataan tilikauden tuloksi, kun tulojen määrä on luotettavasti määritettävissä. Lisäpäivärahan kustannusten kattamiseksi kerätyt omavastuumaksut kirjataan tuloksi useamman

tilikauden kuluessa perustuen arvioon niitä vastaavien kulujen realisoitumisesta.

### **Työsopimuslain 12:3:n mukainen yhteensovitus**

Työsopimuslain mukaan tuomioistuimen on yhteensovitusasiasiaa käsitellessään varattava Työllisyysrahastolle tilaisuus tulla kuulluksi. Työntekijälle työsuhteen perusteettoman päättämisen johdosta tuomittavasta vahingonkorvauksesta vähennetään pääsäännön mukaan 75 % työntekijälle korvausta vastaavalta ajalta maksettusta ansioon suhteutetusta työttömyyspäivärahasta. Tuomioistuimen on määrättävä työnantaja tilittämään vähennys Työllisyysrahastolle, ja toimitettava asiassa annettu lainvoiman saanut tuomio tai päätös Työllisyysrahastolle tiedoksi. Vähennys rahastolle tehdään myös työnantajan ja työntekijän sopiessa työsuhteen perusteettoman päättämisen johdosta maksettavasta korvauksesta.

### **Perinnässä olevat saamiset**

Rahasto perii ja valvoo laiminlyödyt, ulosotossa olevat, vireillä olevissa konkurssiseis-

sa ja vapaaehtoisissa velkasaneerauksissa olevien yritysten työttömyysvakuutusmaksut. Rahasto on käyttänyt IFRS 9:n sallimaa yksinkertaistettua mallia, sillä saamiset eivät sisällä merkittävää rahoituskomponenttia.

### **2.4 Tukimaksut työttömyyskassoille**

Työllisyysrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) nojalla ansioon suhteutetun työttömyysturvan rahoituksessa työttömyyspäivärahojen, työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavien päivärahojen ja vuorottelukorvauksen aiheuttamista menoista siltä osin, kun valtio ja yksittäiset työttömyyskassat eivät ole niistä vastuussa. Tässä mainitut etuudet maksetaan työttömyyskassoista.

Lisäksi Työllisyysrahasto vastaa työttömien ja aikuiskoulutustukea saavien vakuutusmaksusta, joka maksetaan Eläketurvakeskuksen kautta työeläkelaitoksille.

Työttömyyskassalain täytäntöönpanoasetuksen (272/2001) mukaan työttömyyskassojen ennakkohakemusten käsittely ja maksatuksesta päättäminen sekä ennakoiden riittävyyden seuranta kuuluvat Työllisyysrahaston tehtäviin. Rahasto maksaa ennakkonsa työttömyyskassoille kaksi kertaa kuukaudessa edellisen tilikauden lopussa hyväksytyin talousarvion mukaisesti. Finanssivalvonta toimittaa rahastolle kuukausittain tilastot kassojen asiakkailleen maksamien tukien kertymästä, jonka perusteella rahasto on joulukuun lopussa jaksottanut ennakkomaksujen ja toteutuneen kassamaksun kassakohtaisesti saamiseksi tai velaksi kirjanpidossaan. Jaksotus on tehty etuisuuslaji-kohtaisesti.

Varat työttömyyskassoille maksettaviin valtionosuuksiin saadaan sosiaali- ja terveysministeriöltä. Rahasto hoitaa valtionosuuksien ennakot työttömyyskassoille kerran kuukaudessa sen ensimmäisenä pankkipäivänä. Vuonna 2021 sosiaali- ja terveysministeriö maksoi rahastolle valtionosuuksien ennakkoa kuukausittain tasasuuruisiin eriin jaettuna, ellei Työllisyysrahasto muuta esittänyt.

Tulot ministeriöiltä ja menot työttömyyskassoille on kirjattu sen suuruisina, minkä verran työttömyyskassat ovat maksaneet kutakin etuutta asiakkailleen. Sosiaali- ja terveysministeriö vahvistaa työttömyyskassojen tilinpäätökset lopullisten tietojen perusteella kesällä 2022, jolloin rahasto suorittaa tasauk-

set tiliasemissa työttömyyskassojen ja valtion kanssa.

Työllisyysrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 4 §:n nojalla yksin työttömyysturvalain 6 §:ssä säädetyn korotetun ansio-osan rahoittamisesta. Vuoden 2015 alusta lukien ylempien ansiosidonnaisen työttömyyspäivärahojen laskentasääntöä muutettiin siten, että päivärahojen taso alentui hieman. Korotettuun ansio-osaan tehtiin sama muutos. Muutoksella toteutettiin Suomen hallituksen kehyspäätökseen sisältynyt päivärahamenojen leikkaus. Muutos on pienentänyt ansiopäivärahamenoa. Valtiontalouden säästön toteuttamiseksi Työllisyysrahasto tilittää säästön määrän (noin



50,3 milj. euroa) vuosittain Kansaneläkelaitokselle perusturvan rahoitukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 23 §:n nojalla.

#### **Maksut Eläketurvakeskukselle ja Valtion Eläkerahastolle sekä niiden korkoutus**

Työllisyysrahaston toiseksi suurin menoerä on ollut Eläketurvakeskukselle suoritettava maksu, jolla katetaan työttömyyden sekä koulutus- ja vuorotteluvapaan ajan huomioon ottamisesta aiheutuvaa eläkevastuuta ja -kuluja (työntekijän eläkelain (395/2006) 74 ja 182 §). Tämä maksu määrätään siten, että sen arvioidaan vastaavan määrää, joka saataisiin, jos mainituilta palkattomilta kausilta kertyvän työeläketurvan perusteena olevista tuloista suoritettaisiin keskimääräistä työeläkemaksua. Rahasto vastaa edellä sanottua vastaavasti valtion eläkelain (1295/2006) 62 ja 133 §:ssä tarkoitetun maksun suorittamisesta Valtion Eläkerahastolle.

Eläketurvakeskukselle työntekijän eläkelain 12 c §:n (561/1998) mukaan tilikaudelta suoritettavat maksut perustuvat Eläketurvakeskuksen antamaan arvioon, jota tarkennetaan tilinpäätöksen yhteydessä. Suoritettujen maksujen ja tarkistetun arvion erotus kirjataan

siirtosaamiseksi tai -velaksi. Lopullisen maksun määrä saadaan Eläketurvakeskukselta tilikautta seuraavan vuoden keväällä, ja lopullisen ja tilinpäätöksessä käytetyn maksuarvion erotus esitetään korjauksena edellisen vuoden tasausmaksuna tilikautta seuraavan vuoden tilinpäätöksessä. Vuoden tarkistettu ennakko ja edellisen vuoden tasausmaksu on eritelty tilinpäätöksen liitetiedoissa.

Eläketurvakeskus korkouttaa Työllisyysrahaston maksettavaksi määrättyt veloitukset TyEL-vakuutusmaksukorkoa käyttäen. Tilinpäätöksessä käytetty tarkistettu maksu on korkoutettu tilikauden loppuun (veloituskorko). Eläketurvakeskus hyvittää rahastolle korkoa tämän suorittamien todellisten maksujen ja todellisten maksuajankohtien mukaan (hyvityskorko).

Tilikautta seuraavana vuonna selvitettävä lopullinen maksu korkoutetaan Eläketurvakeskuksen ja Työllisyysrahaston sopimaan selvitysajankohtaan (edellisen vuoden veloituskorko). Rahaston kaikkiin edelliseltä vuodelta suorittamille maksuille lasketaan vastaavalla tavalla hyvityskorko (edellisen vuoden maksun hyvityskorko). Valtion Eläkerahaston osalta maksujen veloitus- ja hyvityskorko lasketaan vastaavalla tavalla.

#### **Työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien työttömyysvakuutusmaksun tulon tilitys Kansaneläkelaitokselle**

Rahasto tilittää työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 8 ja 23 §:n nojalla palkansaajien työttömyysvakuutusmaksutulosta Kansaneläkelaitokselle ennakkona vuosittain määrän, joka vastaa työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien osuutta kaikista palkansaajista. Tämän osuuden arviointi perustuu Tilastokeskuksen aineistoon ja arvion vahvistaa sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö. Maksun lopullinen määrä perustuu sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön tekemään laskelmaan siitä, että kuinka paljon Kansaneläkelaitos on maksanut tällä tavoin rahoitettavia etuuksia tilikauden aikana.

#### **Aikuiskoulutusetuudet**

Työllisyysrahasto myöntää ja maksaa henkilöille aikuiskoulutusetuuksista annetun lain (1276/2000) mukaista aikuiskoulutustukea ja ammattitutkintostipendejä. Työllisyysrahasto vastaa myös palkansaajan aikuiskoulutustuen ja muiden kuin valtion palveluksessa oleville myönnettävien ammattitutkintostipendien rahoituksesta. Yrittäjän aikuiskoulutustuen ja valtion palveluksessa oleville myönnettävien

ammattitutkintostipendien rahoituksesta vastaa valtio. Rahoitusvastuusta on säädetty aikuiskoulutusetuuksista annetun lain 30 §:ssä.

#### **Palkkaturvan rahoitus**

Työllisyysrahasto vastaa palkkaturvasta annetun lain (866/98) 31 §:n nojalla valtion palkkaturvamenosta. Palkkaturvamenot maksetaan kerran vuodessa yleensä seuraavan vuoden keväällä työ- ja elinkeinoministeriölle sen lähettämän laskun mukaan.

#### **Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus**

Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 883/2004 (perusasetus) 65 artiklassa säädetään niistä tilanteista, joissa henkilö jää työttömäksi työskenneltyään muussa jäsenvaltiossa kuin asuinvaltiossaan. Suomessa Työllisyysrahasto on säädetty toimivaltaiseksi laitokseksi ansiosidonnaisen työttömyysvakuutuksen osalta EU:n perusasetusta toimeenpantaessa. Rahaston tehtävä on mm. perusasetuksen 65 artiklan 6 ja 7 kohdan mukaisten työttömyyskassan jäsenenä olleille maksetuista työttömyyspäivärahoista aiheutuvien korvausten maksaminen ja periminen.

Rahasto hakee korvauksia jäsenvaltioilta sen mukaan, miten työttömyyskassat ovat maksaneet työttömyyskorvauksia niille, jotka ovat työskennelleet toisessa jäsenvaltiossa. Jäsenvaltiot puolestaan hakevat korvausta Työllisyysrahastolta. Etuudet korvataan täysimääräisesti, mutta enintään sen suuruisena kuin ne olisi maksettu työskentelymaassa. Tulot ja menot kirjataan maksuperusteisesti.

#### **Koulutuskorvaus**

Työllisyysrahasto käsittelee työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013). Koulutuskorvaus on taloudellinen tuki osaamisen kehittämistoimiin niille työnantajille, joilla ei ole oikeutta koulutusvähennykseen elinkeinoverolain tai maatalouden tuloverolain perusteella. Tällaisia työnantajia ovat muun muassa kunnat ja seurakunnat sekä järjestöt. Koulutuskorvauksen tarkoituksena on parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen ammatillista osaamista kehittävää koulutusta.

Koulutuskorvauksen saa enintään kolmelta koulutuspäivältä työntekijää kohden vuodessa. Koulutuskorvauksen rahoituksesta on säädetty, että valtiovarainministeriö maksaa

kalenterivuositain hakemuksesta Työllisyysrahastolle sen määrän, jonka rahasto on hyvittänyt työnantajille koulutuskorvauksina.

#### **Eläkkeet ja työsuhde-etuudet**

Työllisyysrahastolla on yksinomaan maksuperusteisia eläkejärjestelyjä. Lakisääteinen eläketurva on hoidettu eläkevakuutusyhtiössä. Suoritukset eläketurvaan liittyen kirjataan kuluksi sille tilikaudelle, jota veloitus koskee. Rahaston henkilökunnalla on palkkio-ohjelma. Hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan. Realisoitunut palkkio kirjataan palkkio-ohjelmaa koskevan tilikauden kuluksi.

#### **2.5 Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet**

Aineellisia käyttöomaisuushyödykkeitä ovat rahaston koneet, laitteet ja kalusto sekä vuokratiloissa tehdyt perusparannustyöt. Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet arvostetaan nettovarallisuuslaskelmassa alkuperäiseen hankintamenuon vähennettynä kertyneillä poistoilla ja arvonalentumistappiolla. Perusparannusmenot lisätään toimitilojen perusparannuksen kirjanpitoarvoon silloin, kun on todennäköistä, että niistä koitua vastainen taloudellinen hyöty koituu rahaston hyväksi. Tavanomaiset korjaus- ja kunnossa-

pitomenot kirjataan kuluksi tilikaudella, jolla ne ovat syntyneet.

Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet poistetaan tasapoistoin niiden arvioidun taloudellisen vaikutusajan kuluessa.

Pääsääntöisesti jäännösarvo arvioidaan nol-  
lan suuruiseksi. Omaisuuserien jäännösarvot  
ja taloudellisen vaikutusajan arviota tarkiste-  
taan tilinpäätöksen yhteydessä. Poistoaikoja  
oikaistaan, mikäli arvio muuttuu merkittävä-  
sti. Arvioidut taloudelliset vaikutusajat hyödy-  
keryhmittäin ovat seuraavat:

- Perusparannustyöt vuokratiloissa 5 vuotta
- Koneet ja kalusto 3 vuotta

Käyttöomaisuuden luovutuksista ja käytöstä  
poistamisesta johtuvat voitot ja tappiot laske-  
taan saatujen nettotulojen ja kirjanpitoarvon  
erotuksena. Myyntivoitot ja -tappiot sisälty-  
vät nettovarallisuuden muutoslaskelmassa  
hallintokuluihin.

## 2.6 Aineettomat hyödykkeet

Aineettomina hyödykkeinä, joilla on rajallinen  
taloudellinen vaikutusaika, käsitellään ulko-  
puolelta hankitut ja sisäisesti tuotetut ohjel-  
mistot ja muut aineettomat hyödykkeet, jos on  
todennäköistä, että niistä johtuva odotettavis-  
sa oleva vastainen taloudellinen hyöty koituu  
rahaston hyväksi ja hyödykkeiden hankinta-  
meno on luotettavasti määriteltävissä. Pilvi-  
palvelujärjestelyssä, joka on palvelusopimus,  
käyttöönottoimenot kirjataan pääsääntöisesti  
kuluksi, kun niihin liittyvä käyttöönottopal-  
velu saadaan. Pilvipalvelujärjestelyssä käyt-  
töönottoimenot aktivoidaan taseeseen ja jak-  
sotetaan pidemmälle ajanjaksolle vain silloin,  
kun käyttöönottopalvelu ei ole erotettavissa  
palvelusta, joka antaa pääsyn ohjelmaan, tai  
kun menot liittyvät erillisen aineettoman hyö-  
dykkeen syntymiseen.

Sisäisesti aikaansaadun aineettoman hyö-  
dykkeen hankintameno määräytyy hyödyk-  
keelle välittömästi kohdistettavien menojen  
summana.

Tietokoneohjelmistojen ylläpitoon liitty-  
vät menot kirjataan kuluksi toteutuessaan.  
Tutkimusmenot kirjataan kuluksi kuluvana  
tilikautena, jona ne toteutuvat. Kehittämis-

menoista, jotka johtuvat uusien ohjelmistojen  
suunnittelusta ja testauksesta tai jo olemassa  
olevien ohjelmistojen merkittävistä paran-  
nuksista, aktivoidaan vain ne, jotka täyttävät  
edellä mainitut nettovarallisuuslaskelmaan  
kirjaamisen edellytykset.

Aineettomat hyödykkeet, joilla on rajallinen  
taloudellinen vaikutusaika, kirjataan kerty-  
neillä poistoilla ja arvonalentumistappioilla  
vähennettyyn alkuperäiseen hankintahintaan.  
Aineettomat hyödykkeet poistetaan tasapois-  
toin niiden taloudellisen vaikutusajan kules-  
sa. Arvioidut taloudelliset vaikutusajat hyödy-  
keryhmittäin ovat seuraavat:

- Tietokoneohjelmat 3 vuotta
- Ohjelmistojen kehittämismenot 3 vuotta

## 2.7 Rahoitusvaroihin kuulumattomien omaisuuserien arvon alentuminen

Tilikauden päättyessä arvioidaan, antavat-  
ko tapahtumat tai olosuhteiden muutokset  
viitteitä siitä, että aineettomiin hyödykkeisiin  
tai aineellisiin käyttöomaisuushyödykkeisiin  
kuuluvan omaisuuserän, eli poistojen koh-  
teena olevan omaisuuserän arvo saattaa olla  
muuttunut. Jos arvonalentumisesta on viittei-  
tä, arvioidaan omaisuuserästä kerrytettävissä  
oleva rahamäärä.

Kerrytettävissä oleva rahamäärä on omaisuuserän käypä arvo vähennettynä luovutuksesta johtuvilla menoilla tai sen käyttöarvo sen mukaan, kumpi niistä on suurempi. Käyttöarvolla tarkoitetaan omaisuuserästä saatavissa olevia arvioituja nettorahavirtoja, jotka diskontataan nykyarvoonsa määritellyä korkoprosenttia käyttäen. Määrä, jolla omaisuuserän kirjanpitoarvo ylittää siitä kerrytettävissä olevan rahamäärän, kirjaataan nettovarallisuuden muutoslaskelmassa arvonalentumistappiona. Kirjaamisen yhteydessä poistettavan omaisuuserän taloudellinen vaikutusaika arvioidaan uudelleen.

Arvonalentumistappiot puretaan, jos olosuhteissa on tapahtunut muutos ja hyödykkeestä kerrytettävissä oleva rahamäärä on muuttunut arvonalentumistappion kirjaamisajankohdasta, ei kuitenkaan enempää kuin mikä hyödykkeen kirjanpitoarvo olisi ilman arvonalentumistappion kirjaamista.

## 2.8 Rahoitusvarat ja -velat

### Rahoitusvarat

Työllisyysrahasto soveltaa International Accounting Standards Boardin julkaisemaa IFRS 9, Rahoitusinstrumentit standardia, joka tuli voimaan 1. tammikuuta 2018. IFRS 9 -standardi sisältää ohjeistuksen rahoitusvarojen luokitteluun ja arvostamiseen sekä, odotettuihin luottotappioihin perustuvan mallin rahoitusvarojen arvonalentumisen arviointiin ja yleiset suojauslaskennan vaatimukset. IFRS 9:n mukaan rahoitusvarat on luokiteltava kolmeen arvostusryhmään: jaksotettuun hankintamenuon kirjattavat, käypään arvoon muun laajan tuloksen kautta kirjattavat ja käypään arvoon tuloslaskelman kautta kirjattavat. Rahoitusvelkojen osalta standardi vastaa useimpia IAS 39:n mukaisia vaatimuksia. Arvonalentumisen osalta käytetään odotettuihin luottotappioihin perustuvaa mallia.

Työllisyysrahaston rahoitusvarat muodostuvat sijoitusomaisuudesta sekä rahavaroista. Rahaston johto luokittelee rahoitusvarat niiden hankintapäivänä niiden hankinnan tarkoituksen perusteella ryhmiin, jotka määrittävät niiden arvostusperusteet. Kaikki rahoitusvarat kirjataan kaupankäyntipäivä-

nä eli päivänä, jolloin sitoutuu ostamaan tai myymään omaisuuserän.

Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat esitetään nettovarallisuuslaskelmassa lyhytaikaisissa varoissa, paitsi silloin kun niiden erääntymiseen on yli 12 kuukautta ja johdolla on aikomus luopua niistä yli 12 kuukauden kuluttua raportointipäivästä.

Sijoitusomaisuus kirjataan alun perin käypään arvoon. Transaktiomenot kirjataan suoraan kuluksi. Alkuperäisen kirjaamisen jälkeen sijoitusomaisuus arvostetaan käypään arvoon jokaisena raportointipäivänä ja käyvän arvon sekä realisoituneet että realisoitumattomat muutokset kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmaan sillä kaudella, kun ne syntyvät. Käyvän arvon nettomuutokset esitetään nettovarallisuuden muutoslaskelmassa rivillä ”Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta”. Kaikki sijoitusomaisuuden korko- ja osinkotuotot sisältyvät käyvän arvon nettomuutokseen. Käyvän arvon määrittämisperusteet on esitetty [liitetiedossa 15](#).

Rahoitusvarat kirjataan pois varoista, kun oikeudet rahavirtoihin ovat lakanneet tai ne

on siirretty toiselle osapuolelle niin, että riskit ja edut ovat siirtyneet.

### Rahavarat

Rahavarat sisältävät käteisen rahan ja vaadittaessa maksettavat talletukset.

### Lainat

Otetut lainat kirjataan alun perin käypään arvoon, josta on vähennetty transaktiomenot. Myöhemmin lainat arvostetaan jaksotettuun hankintamenoon. Saadun määrän (vähennettynä transaktiomenoilla) ja takaisin maksettavan määrän välinen erotus merkitään nettovarallisuuden muutoslaskelmaan efektiivisen koron menetelmällä laina-ajan kuluessa.

Lainaliimiteistä maksettavat palkkiot kirjataan lainaan liittyvinä transaktiomenoina siltä osin kuin limiitin käyttäminen osaksi tai kokonaan on todennäköistä. Tällöin palkkio

aktivoidaan nettovarallisuuslaskelmaan, kunnes laina nostetaan. Jos ei ole näyttöä siitä, että limiittiin kuuluvat lainat tullaan todennäköisesti nostamaan osaksi tai kokonaan, palkkio aktivoidaan maksuvalmiuspalveluista suoritettuna ennakkomaksuna siirtosaamisiin ja jaksotetaan kyseisen limiitin voimassaoloajalle.

### 2.9 Vuokrasopimukset

IFRS 16 määrittelee kirjaamista, arvostamista ja tilinpäätöksessä esitettäviä tietoja koskevat vaatimukset. Standardi määrittelee yhden laskentamallin vuokralle ottajille. Lähtökohteisesti kaikki yli vuoden mittaiset vuokrasopimukset merkitään taseeseen, paitsi silloin kun vuokrasopimuksen kohteena olevan hyödykkeen arvo on alhainen. Vuokrasopimuksen alkamispäivänä, vuokralle ottaja kirjaa velan velvollisuudesta suorittaa vuokramaksuja (i.e. vuokrasopimusvelka) ja omaisuuserän oikeu-

destaan käyttää omaisuuserää (i.e. käyttöomaisuuserä). Vuokralle ottajan on kirjattava velasta korkokulua ja omaisuuserästä suunnitelman mukaisia poistoja. Lisäksi vuokralle ottajan on määritettävä vuokravelan suuruus uudelleen tiettyjen tapahtumien yhteydessä (esimerkiksi muutos vuokra-ajassa tai indeksikorotuksista aiheutuva muutos vuokranmaksuissa). Rahasto hyödyntää IFRS 16 standardin sallimia helpotuksia lyhytaikaisten vuokrasopimusten (kestoltaan alle 12 kuukautta) ja arvoltaan vähäisten hyödykkeiden osalta.



### 3 KESKEISET KIRJANPIDOLLISET ARVIOT JA HARKINTAAN PERUSTUVAT RATKAISUT

Tilinpäätöksen laatiminen IFRS-standardien mukaisesti edellyttää johdon tekemiä arvioita ja oletuksia, jotka ovat vaikuttaneet tilinpäätöksessä esitettäviin tuottoihin, kuluihin, varoihin ja velkoihin. Harkintaa joudutaan käyttämään myös tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden soveltamisessa. Arviot perustuvat tilinpäätöshetkellä parhaaseen käytettävissä olleeseen tietoon. Arviointi perustuu sekä aikaisempiin kokemuksiin että tulevaisuutta koskeviin tilinpäätöshetkellä todennäköisimpinä pidettyihin oletuksiin. Toteumatiedot voivat poiketa näistä arvioihin ja oletuksiin perustuvista päätöksistä. Mahdolliset arvioiden muutokset kirjataan sillä tilikaudella, jonka aikana arviota korjataan ja kaikilla tämän jälkeisillä ajanjaksoilla. Työllisyysrahaston talouden suunnittelu ja ohjaaminen perustuvat pitkälti ennusteisiin työttömyysasteen, työttömyysmenon, työllisyyden sekä palkkasumman kehityksestä. Normaalioloissa rahaston on asetettava vakuutusmaksut sellaisiksi, että niistä saatavilla vakuutusmaksutuloilla voidaan kattaa ennakoitujen menot. Työttömyysvakuutusmaksut (maksupro-

sentit) määrätään kalenterivuodeksi kerrallaan. Maksuja muutettaessa toimitaan siten, että yhtä suuri prosenttiyksiköissä laskettu muutos tehdään sekä työnantajan keskimääräiseen että palkansaajan työttömyysvakuutusmaksuun. Tilikautta edeltävän vuoden elokuussa laadittavan talousarvion ja runsasta vuotta myöhemmin laadittavan tilinpäätöksen erotuksena syntyvä rahaston tuloksen ennustepoikkeama on ollut keskimäärin 5 % menoista viimeisten viiden vuoden aikana. Vuonna 2021 ennustepoikkeama oli edellisvuosien keskiarvon tasolla.

Rahasto käyttää tarvittaessa harkintaa soveltaessaan käyvän arvon määrittämisessä käytettyjä arvostusmenetelmiä siltä osin, kun käyvät arvot eivät tule suorina hintoina aktiivisilta markkinoilta.

Lyhytaikaisten rahamarkkinasijoitusten käyvän arvon määrittäminen perustuu diskontattuihin rahavirtoihin, ja johto on käyttänyt harkintaa arvioidessaan, että sijoitusten luottoriskin muutoksella ei ole olennaista vaikutusta sijoitusten käyvän arvon muutokseen niiden lyhytaikaisuudesta ja korkeasta luottokel-

poisuudesta johtuen. Rahaston keskeiset tulevaisuutta koskevat oletukset ja tilinpäätöspäivän arvioihin liittyvät keskeiset epävarmuustekijät liittyvät edellä mainittuihin tekijöihin.

#### Luottotappiot

Työllisyysrahasto soveltaa IFRS 9 -standardin mukaista odotettavissa olevien luottotappioiden mallia arvioitaessa epävarmoihin työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvää arvonalentumista. Mallissa odotettavissa olevat luottotappiot kirjataan rahoitusvarojen koko voimassaoloajalta ja sen pohjana on eräänntyneiden saamisten määrä ja se, kuinka kauan ne ovat olleet eräänntyneitä. Mallissa sovelletut parametrit pohjautuvat arviointiraportointihetken luottotappioksi kirjattavien työttömyysvakuutusmaksusaatavien, omavastuumaksusaatavien, tsl-saatavien, etuussaatavien sekä korkosaatavien määrästä. Koko voimassaoloajalta odotettavissa olevat luottotappiot lasketaan kertomalla maksamattomien saamisten bruttomääräinen kirjanpitoarvo odotetulla tappio-osuudella. Odotettavissa olevien luottotappioiden muutokset kirjataan tulokseen.

### Segmenttiraportointi

IFRS 8 Toimintasegmentit -standardin peruseriaatteen mukaan yhteisön on annettava tietoja, joiden avulla sen tilinpäätöksen käyttäjät voivat arvioida sen harjoittamien liiketoimintojen ja taloudellisten toimintaympäristöjen luonnetta ja taloudellisia vaikutuksia. Standardin määritelmän mukaan toimintasegmentti on yhteisön osa:

- A. joka harjoittaa liiketoimintaa, josta se voi saada tuottoja ja josta voi aiheutua kuluja
- B. jonka toiminnan tulosta yhteisön ylin operatiivinen päätöksentekijä säännöllisesti tarkastelee tehdäkseen päätöksiä resurssien kohdistamisesta kyseiselle segmentille ja arvioidakseen sen tuloksellisuutta ja
- C. josta on saatavissa erillistä taloudellista informaatiota.

Edelleen standardin määritelmän mukaan ylimmän operatiivisen päätöksentekijän toimen tehtävänä on resurssien kohdistami-

nen yhteisön toimintasegmenteille ja niiden tuloksellisuuden arviointi.

Työllisyysrahaston tehtävänä on kerätä työttömyysvakuutusmaksuja, joiden taso on määritetty julkisen vallan toimesta. Rahasto tilittää keräämänsä maksut eteenpäin, pääasiassa työttömyyskassoille.

Keräämällään maksuilla Työllisyysrahasto harjoittaa konservatiivista sijoitustoimintaa kattaakseen maksussa olevia rahoitusosuuksia. Mahdollista alijäämää rahasto kattaa myös lainarahoituksella.

Työllisyysrahasto on voittoa tavoittelematon, julkiseen valtaan sidoksissa oleva rahasto. Rahaston johto seuraa yhteisön toimintaa yhtenä kokonaisuutena, joka muodostuu kerätyistä ja tilitetyistä maksuista sekä niiden erotuksena muodostuvasta nettovarallisuuden muutoksesta. Rahaston johto ei varsinaisesti kohdista resursseja yhteisön toiminnolle tai tarkastele toimintojen tuloksellisuutta.

Näistä syistä johtuen Työllisyysrahaston johto arvioi, että segmenttitietojen esittäminen ei ole tarkoituksenmukaista. Segmenttitietojen esittäminen ei parantaisi tilinpäätöksen lukijan kykyä arvioida Rahaston toimintojen ja toimintaympäristön luonnetta ja taloudellisia vaikutuksia. Työllisyysrahaston johdon arvion mukaan rahaston toimintojen ja toimintaympäristön luonne ja taloudelliset vaikutukset käyvät ilmi IFRS-tilinpäätöksestä.



#### 4 RAHOITUSRISKIEN HALLINTA

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan riskit pyritään rajaamaan sellaiselle tasolle, että riskien realisoituminen ei aiheuta rahastolle merkittäviä menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita maksujen korotuksiin tai vaarantaisivat rahaston likviditeetin. Työllisyysrahaston sijoitus- ja rahoitustoimintaa ja riskirajoja säädellään tarkemmin hallintoneuvoston hyväksymissä sijoitustoiminnan periaatteissa sekä hallituksen hyväksymässä sijoitussuunnitelmassa ja velanhoitosuunnitelmassa.

Sijoitusten markkinariskejä mitataan lähinnä ns. stressitestimenetelmällä, jossa kullekin sijoitusluokalle määritellään historialliseen vaihteluun perustuva riskiluku ilmaistuna vuotuisena volatilitteettina. Työllisyysrahaston rahoitusriskit liittyvät lähinnä sijoituksiin ja ne koostuvat markkinariskistä, luottoriskistä, vastapuoliriskistä ja likviditeettiriskistä.

Rahoitusriskin vähentämiseksi sijoituksia tehdään hallintoneuvoston vahvistamia sijoitusperiaatteita noudattaen erilaisiin omaisuusluokkiin ja hajauttaen. Riskirajat asetetaan siten, että riskin realisoituminen ei aiheuta rahastolle sellaisia menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita työttömyysvakuutusmaksujen korotuksiin. Suojaamistarkoituksessa voidaan tehdä johdannaisinstrumentteja. Johdannaisia ei käytetty esitettävänä kautena.

Rahasto arvostaa kaikki sijoitukset käypään arvoon, sillä ne on luokiteltu nimenomaisesti käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi rahoitusvaroiksi. Sijoitusten erittelyt ja niiden käyvät arvot luokittain sekä käyvän arvon määrittämisperiaatteet on esitetty [liitteessä 15](#).

#### 4.1 Rahoitusriskin osatekijät

##### Markkinariski

Korkoriski on rahaston sijoituksiin ja velkoihin liittyvän markkinariskin pääasiallinen osatekijä. Korkosijoituksilla (joukkovelkakirjalaina- ja rahamarkkinasijoitukset) on hallitseva rooli rahaston sijoitussalkuissa.

Sijoitusinstrumentteihin voidaan sijoittaa joko suoraan tai epäsuorasti rahastojen kautta. Katsauskauden lopussa 27 prosenttia (17 %) sijoituksista oli epäsuoria sijoituksia.





Sijoitusten markkinariski oli 31.12.2021 ja 31.12.2020 seuraava:

| 31.12.2021                 | Riski %       | Pääoma<br>tuhatta euroa | Riski<br>tuhatta euroa |
|----------------------------|---------------|-------------------------|------------------------|
| Pankkitilit                | 0,50 %        | 289 826                 | 1 449                  |
| Rahamarkkinat              | 1,00 %        | 356 447                 | 3 564                  |
| Jvk valtiot ja kunnat      | 4,00 %        | 194 018                 | 7 761                  |
| Jvk Pankit                 | 4,50 %        | 252 160                 | 11 347                 |
| Jvk yritykset              | 5,00 %        | 162 983                 | 8 149                  |
| Osakkeet                   | 25,00 %       | 38 159                  | 9 540                  |
| Vaihtoehtoiset sijoitukset | 10,00 %       | 42 865                  | 4 287                  |
| <b>Kokonaisriski</b>       | <b>3,45 %</b> | <b>1 336 458</b>        | <b>46 097</b>          |

| 31.12.2020                 | Riski %       | Pääoma<br>tuhatta euroa | Riski<br>tuhatta euroa |
|----------------------------|---------------|-------------------------|------------------------|
| Pankkitilit                | 0,50 %        | 739 733                 | 3 699                  |
| Rahamarkkinat              | 1,00 %        | 287 607                 | 2 876                  |
| Jvk valtiot ja kunnat      | 4,00 %        | 395 552                 | 15 822                 |
| Jvk Pankit                 | 4,50 %        | 307 391                 | 13 833                 |
| Jvk yritykset              | 5,00 %        | 78 879                  | 3 944                  |
| Osakkeet                   | 25,00 %       | 4                       | 1                      |
| Vaihtoehtoiset sijoitukset | 10,00 %       | 21 476                  | 2 148                  |
| <b>Kokonaisriski</b>       | <b>2,31 %</b> | <b>1 830 641</b>        | <b>42 322</b>          |

Kokonaisriski oli 3,45 prosenttia (2,31 %) rahaston varallisuudesta ja 1,4 prosenttia (1,2 %) rahaston vuoden 2021 tuloista. Sijoitussalkun riski on maltillinen, mikä johtuu salkun varsin konservatiivisesta ja suhteellisen vähän riskillisiä arvopapereita sisältävästä rakenteesta.

Rahamarkkinasijoitukset ovat kokonaisuudessaan vaihtuvakorkoisia (100 %). Joukkovelkakirjalainoista vaihtuvakorkoisia sijoituksia oli 9 prosenttia (9 %). Vaihtuvakorkoiset sijoitukset altistavat rahaston rahavirran korkoriskille, kun taas kiinteäkorkoiset sijoitukset altistavat rahaston käyvän arvon korkoriskille.

Jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat 31.12.2021 olleet 0,5 prosenttiyksikköä korkeammat kaikkien muiden tekijöiden pysyessä ennallaan, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 6,06 (8,40) miljoonaa euroa pienempi. Ja vastaavasti, jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat 31.12.2021 olleet 0,5 prosenttiyksikköä matalammat, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 6,06 (8,40) miljoonaa euroa suurempi.

### Luottoriski

Rahaston sijoituksista aiheutuvaa luottoriskiä hallinnoidaan liikkeenlaskijakohtaisten limiittien avulla. Limiittien määrittelyssä otetaan huomioon liikkeeseenlaskijan absoluuttinen koko, taloudellinen asema ja tulevaisuuden näkymät. Liikkeeseenlaskijoiden luottoluokitusta ja näkymiä seurataan jatkuvasti ja muutosten perusteella limiittejä joko kasvatetaan tai pienennetään. Pääasiallisina sijoituskohteina käytetään pohjoismaisia pankkeja, joilla on korkeat luottoluokitukset, vahvan luottoluokituksen omaavia valtioita (Suomi, Saksa, Alankomaat, Belgia, Ranska, Itävalta ja Ruotsi), pääosin suomalaisia ja osin ruotsalaisia yrityksiä sekä kuntia. Rahavaroja pidetään vain korkean luottoluokituksen pankeissa.

Sijoituksiin sisältyvän luottoriskin spread-duraatio oli katsauskauden lopussa 1,49 (1,64) vuotta.

Sijoitussalkun keskimääräistä luottoluokitusta arvioidaan Standard & Poors'n luokitusasteikolla perustuen historiallisiin luottotappiotodennäköisyyksiin. Sijoitussalkun luottoluokituksen arvioidaan likimääräisesti olevan tasolla BBB+ 31.12.2021 (BBB+). Seuraava taulukko kuvaa Työllisyysrahaston korkosijoitusten määrää ja luoton laatua luokittain jaoteltuina, luvut tuhansina euroina.

| Sijoitukset<br>liikkeeseenlaskijan<br>luokituksen mukaan<br>jaettuina<br>(tuhatta euroa) * | 31.12.2021       | 31.12.2021     | 31.12.2020       | 31.12.2020     |
|--|------------------|----------------|------------------|----------------|
|  |                  | (%)            |                  | (%)            |
| AAA  | 61 332           | 4,9 %          | 139 286          | 7,7 %          |
| AA+  | 110 224          | 8,8 %          | 206 946          | 11,5 %         |
| AA   | 51 395           | 4,1 %          | 63 630           | 3,5 %          |
| AA-  | 403 849          | 32,2 %         | 767 022          | 42,5 %         |
| A+   | 119 822          | 9,5 %          | 74 908           | 4,2 %          |
| A  | 63 722           | 5,1 %          | 118 532          | 6,6 %          |
| A-   | 121 257          | 9,7 %          | 122 900          | 6,8 %          |
| BBB+   | 55 768           | 4,4 %          | 46 341           | 2,6 %          |
| BBB  | 180 243          | 14,4 %         | 137 429          | 7,6 %          |
| BBB-   | 31 265           | 2,5 %          | 54 679           | 3,0 %          |
| BB+  | 6 812            | 0,5 %          | 22 913           | 1,3 %          |
| BB   | 3 649            | 0,3 %          | 6 280            | 0,3 %          |
| BB-  | -                | 0,0 %          | -                | 0,0 %          |
| B+   | -                | 0,0 %          | -                | 0,0 %          |
| B  | -                | 0,0 %          | 220              | 0,0 %          |
| B-   | -                | 0,0 %          | 8 008            | 0,4 %          |
| CCC+   | -                | 0,0 %          | -                | 0,0 %          |
| CCC  | -                | 0,0 %          | 198              | 0,0 %          |
| NR   | 46 100           | 3,7 %          | 35 231           | 2,0 %          |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>1 255 438</b> | <b>100,0 %</b> | <b>1 804 523</b> | <b>100,0 %</b> |

\* Rahaston sijoitukset koostuvat pääasiassa valtioiden ja pankkien joukko-velkakirjalainoista. Niiden luoton laatu on määritetty käyttäen S&P:n luottoluokituksia. Suurimmalla osalla sijoituskohteena olevista pankeista on hyvät luottoluokitukset. Kaikilla alueellisilla pankeilla ja yrityksillä ei ole virallista luottoluokitusta, jolloin näiden luottoluokitus määritellään kolmannelta osapuolelta saaduilla luokituksilla.

Työllisyysrahaston työttömyysvakuutusmaksusaatavien, omavastuumaksusaatavien, tsl-saatavien, etuussaatavien sekä korkosaatavien määriin sisältyy luottoriski. Merkittävin tekijä em. luottoriskin toteutumiselle liittyy työttömyysvakuutusmaksuvelvollisten asiakkaiden maksukyvyttömyystilanteisiin (konkurssi, yrityssaneeraus ja velkajärjestely). Vuonna 2021 vireille tulleiden konkurssihakemusten määrä kasvoi vuoteen 2020 verrattuna, mutta ei kuitenkaan yltänyt vuoden 2019 tasolle. Konkurssilain muutokset rajoittivat velkojien oikeutta hakea velallista konkurssiin toukokuusta 2020 syyskuuhun 2021. Konkurssimäärien kehitys vuonna 2022 riippuu paljolti koronaviruspandemian kehityksestä. Vireille tulleiden konkurssihakemusten määrä ei ole toistaiseksi palautunut pandemiaa edeltävälle tasolle.

### Maksuvalmiusriski

Rahasto pyrkii hallitsemaan maksuvalmiusriskiä seuraavasti:

1. Likvidit rahaksi muutettavat sijoitukset
2. Lyhyt lainanotto
3. Työttömyysvakuutusmaksujen kohtuullinen taso ja korottaminen tarpeen mukaan

Maksuvalmiuden turvaamiseksi pidetään alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä varoja. Likviditeettipuskurin pienentyessä tämän rajan alapuolelle käytetään lyhytaikaisia lainoja tilapäisten maksuvajeiden täyttämiseen. Tähän tarkoitukseen rahastolla on 300 (300) miljoonan euron yritystodistusohjelma, josta on käyttämättä 200 miljoonaa euroa. Lisäksi rahastolla on yhteensä 800 (800) miljoonan euron valtion takaamat komittoidut valmiusluottolimiitit (RCF) viiden pankin kanssa. Valmiusluottolimiittejä ei ole käytetty.

| <b>Käyttämättömät komittoidut luottolimiitit<br/>milj. euroa</b> | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|--|-------------------|-------------------|
| Vuoden kuluessa erääntyvät limiitit                              |                   |                   |
| Pankkilainalimiitti RCF (valtion takaus) *                       | 800               |                   |
| Yli vuoden kuluttua erääntyvät limiitit                          |                   |                   |
| Pankkilainalimiitti RCF (valtion takaus)                         |                   | 800               |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>800</b>        | <b>800</b>        |

| <b>Käyttämättömät ei-komittoidut luottolimiitit<br/>milj. euroa</b> | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|---|-------------------|-------------------|
| Yritystodistusohjelma   | 200               | 212               |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>200</b>        | <b>212</b>        |

\* Sopimuksiin kohdistuu 12 kuukauden jatko-optio.

Työllisyysrahasto on turvannut maksuvalmiuttaan vuoden 2021 aikana myös velkarahoituksella. Rahoittamisessa on tukeuduttu kotimaisiin yritystodistusmarkkinoihin.

Työllisyysrahastolla on seuraavat Standard & Poors'n vahvistamat liikkeeseenlaskijaluottoluokitukset (30.9.2021):

- Pitkäaikainen luottoluokitus AA+, vakaat näkymät
- Lyhytaikainen luottoluokitus A-1+, vakaat näkymät

Katsauskauden lopussa jvk-rahoitusta oli käytössä 1 200 (1 200) milj. euroa ja yritystodistusrahoitusta oli käytössä 100 (87,5) milj. euroa. Lyhytaikaisia pankkilainoja ei ollut käytössä 31.12.2021 (0 euroa).



Nettovarallisuuslaskelmassa olleiden velkojen korkosidonnaisuusajat olivat oheisen taulukon mukaiset.

| <b>31.12.2021</b> | <b>Nimellisarvo</b> | <b>Korkosidonnaisuus-</b> | <b>Korkoprosentti (%)</b> | <b>Eräpäivä</b> | <b>Luottoluokitus</b> |
|-------------------|---------------------|---------------------------|---------------------------|-----------------|-----------------------|
| <b>Laina</b>      | <b>milj. euroa</b>  | <b>aika vuosina</b>       |                           |                 |                       |
| Jvk 2023          | 600                 | 1,46                      | 0,00 %                    | 16.6.2023       | AA+                   |
| Jvk 2027          | 600                 | 5,46                      | 0,01 %                    | 16.6.2027       | AA+                   |
| Yritystodistukset | 100                 | 0,25                      | -0,30 %                   | 1-12 kk         | ei luokitusta         |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>1 300</b>        | <b>3,20</b>               |                           |                 |                       |

| <b>31.12.2020</b> | <b>Nimellisarvo</b> | <b>Korkosidonnaisuus-</b> | <b>Korkoprosentti (%)</b> | <b>Eräpäivä</b> | <b>Luottoluokitus</b> |
|-------------------|---------------------|---------------------------|---------------------------|-----------------|-----------------------|
| <b>Laina</b>      | <b>milj. euroa</b>  | <b>aika vuosina</b>       |                           |                 |                       |
| Jvk 2023          | 600                 | 2,46                      | 0,00 %                    | 16.6.2023       | AA+                   |
| Jvk 2027          | 600                 | 6,46                      | 0,01 %                    | 16.6.2027       | AA+                   |
| Yritystodistukset | 88                  | 0,18                      | -0,12 %                   | 1-12 kk         | ei luokitusta         |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>1 288</b>        | <b>4,16</b>               |                           |                 |                       |



Seuraavissa taulukoissa esitetään rahaston rahoitusvelat jäljellä olevien sopimuksiin perustuvien juoksuaikojen mukaisiin ryhmiin.

| <b>Rahoitusvelkojen sopimukseen perustuvat maturiteetit (tuhatta euroa) 31.12.2021</b> | <b>Alle 6 kk</b> | <b>6-12 kk</b> | <b>1-3 vuotta</b> | <b>4-7 vuotta</b> | <b>Sopimukseen perustuvat rahavirrat yhteensä</b> | <b>Kirjanpitoarvo varat (-) / velat</b> |
|--|------------------|----------------|-------------------|-------------------|---|---|
| Ostovelat  | 861              |                |                   |                   | 861   | 861                                     |
| Lainat   | 100 060          | 0              | 600 120           | 600 180           | 1 300 360   | 1 299 187                               |
| Käyttöoikeusomaisuusvelat  | 3 735            |                |                   |                   | 3 735   | 3 735                                   |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>104 656</b>   | <b>0</b>       | <b>600 120</b>    | <b>600 180</b>    | <b>1 304 956</b>                                  | <b>1 303 783</b>                        |

| <b>Rahoitusvelkojen sopimukseen perustuvat maturiteetit (tuhatta euroa) 31.12.2020</b> | <b>Alle 6 kk</b> | <b>6-12 kk</b> | <b>1-3 vuotta</b> | <b>4-7 vuotta</b> | <b>Sopimukseen perustuvat rahavirrat yhteensä</b> | <b>Kirjanpitoarvo varat (-) / velat</b> |
|--|------------------|----------------|-------------------|-------------------|---|---|
| Ostovelat  | 418              |                |                   |                   | 418   | 418                                     |
| Lainat   | 87 560           | 0              | 600 120           | 600 180           | 1 287 860   | 1 286 634                               |
| Käyttöoikeusomaisuusvelat  | 574              |                |                   |                   | 574   | 574                                     |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>88 552</b>    | <b>0</b>       | <b>600 120</b>    | <b>600 180</b>    | <b>1 288 852</b>                                  | <b>1 287 626</b>                        |



### Vastuullinen sijoittaminen

Vastuullisuus sijoitustoiminnassamme merkitsee sitä, että huomioimme vastuullisuusasiat sijoituspäätöksiä tehdessämme.

Otamme sijoituspäätöstä tehtäessä huomioon sijoituskohteen taloudellisten lukujen lisäksi ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä ESG-tekijöitä (Environment, Social and Governance). Sovellamme ESG-integrointia mahdollisuuksien mukaan kaikissa sijoituksissamme, pois lukien indeksisijoitukset. Varmistamme osaltaan ESG-tekijöiden huomioon ottamista myös siten, että ulkopuolinen taho käy sijoituksemme läpi kaksi kertaa vuodessa ja raportoi mahdollisista poikkeamista.

Suljemme pois mahdollisten sijoituskohteiden joukosta sellaiset yritykset, joiden toimintatapoja pidetään vastuuttomina esimerkiksi korruptioon, lapsityövoiman käyttöön, työtekijöiden oikeuksien tai ihmisoikeuksien polkemiseen liittyen. Lisäksi sijoitamme mahdollisuuksien mukaan niihin yrityksiin, jotka noudattavat YK:n Global Compact-periaatteita.

Työllisyysrahaston vastuullisuuden seurantaan ja analysointiin käytetään numeerisia arviointimenetelmiä, joilla pyritään saamaan mahdollisimman kattava ja monipuolinen kuva rahaston vastuulli-

suusprofiilista ja sen kehittymisestä. Seuranta on tehty vastaavilla mittareilla vuodesta 2019 alkaen. Vastuullisuusanalyysissa tarkastellaan mm. aggregaattina sijoituskohteiden ja niiden taustalla olevien yritysten operatiivisia vastuullisuutta kuvaavia mittareita, kuten ympäristökuormitusta mittaavien muuttujien kehitystä, tasa-arvon toteutumista ja hyvää hallintotapaa. Sen lisäksi analyysillä pyritään havainnollistamaan rahaston vaikuttavuutta luokittelemalla sijoituskohteet liiketoimintojen vaikuttavuuden mukaan eri vastuullisuustee-moihin, mittaamalla EU-taksonomiaan kuuluvien yhtiöiden osuutta ja lisäksi tarkastelemalla painotuksia eri toimialoihin, jotka ovat yhteydessä YK:n kestäväen kehityksen tavoitteisiin.

Sijoitustemme vastuullisuutta arvioivan varainhoitolaitoksen viimeisimmän analyysin mukaan vastuullisuusprofiilimme on hyvä eivätkä käytetyt mittaamenetelmät tuoneet esiin merkittävästi heikompia tuloksia verrattuna sijoitusmarkkinoita kuvaaviin vertailuindekseihin. Erityisesti ympäristökuormitusta mittaavat tulokset ovat pääosin olleet salkun vertailuindeksejä paremmat koko mittaushistorian aikana ja ovat sitä edelleen.

Suorien yritysvelkakirjasijoitustemme osalta salkkumme historiallinen kehitys on mennyt hyvään suuntaan ja usea mittari osoittaa vertailuindeksiä parempia tuloksia. Erityisesti painotetun

hiili-intensiteetin vähennys, vertailuindeksiä matalampi vedenkulutus sekä vertailuindeksiä matalampi altistuma toimialoihin, joilla on arvioitu olevan negatiivisia vaikutuksia ympäristölle tai ihmisten terveydelle, ovat positiivisia huomioita tuloksista.

Osakesijoitustemme osuudessa ja strategiassa on tehty merkittäviä muutoksia, joiden johdosta historiallisen kehityksen arviointi on hankalaa. Oleellisin havainto on tämänhetkinen tilanne, jonka mukaan vastuullisuusprofiilissa ESG-mittareiden osalta ei poiketa merkittävästi vertailuindeksistä tai tulokset ovat vertailuindeksiä paremmat. Osakesijoitustemme ympäristöjalanjälki on kuitenkin kokonaisuutena selvästi sijoitusuniversumia kuvaavaa vertailuindeksiä parempi. Vastuullisuusprofiilimme kannalta on huomioitava, että suurimmassa osassa osakerahastoista noudatetaan laajoja poissulkukriteerejä ja ne on määritelty EU:n SFDR-luokittelussa Artikla 8:n mukaisiksi rahastoiksi, joissa vastuullisuus on integroitu osaksi salkunhoitoa.

#### 4.2 Suhdannepuskuri

Työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 3 §:n mukaan Työllisyysrahastolla on maksuvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi rahaston tulojen ja menojen erotuksena muodostuva suhdannepuskuri. Puskurin enimmäismäärä oli vuonna 2021 kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaava vuotuisten menojen määrä. Suhdannepuskurissa voi olla syvässä suhdannetaantumassa alijäämää vastaava menojen määrä. Puskuriin kertyneiden varojen sijoittamista säännellään rahaston sijoitusperiaatteissa sekä vuosittain vahvistettavassa sijoitussuunnitelmassa. Velkarahoituksen käyttöä säännellään lisäksi velanhoitosuunnitelmassa.

Puskurin enimmäismäärä lasketaan siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysasteprosentilla ja kerrotaan luvulla 6. Alla olevasta taulukosta selviää suhdannepuskurin määrä sekä laissa tarkoitetut puskurin enimmäis- ja vähimmäismäärä.

| milj. euroa                     | 1.1.-31.12.2021 | 1.1.-31.12.2020 |
|---------------------------------|-----------------|-----------------|
| Suhdannepuskurin määrä          | 633             | 1 045           |
| Suhdannepuskurin enimmäismäärä  | 2 220           | 2 078           |
| Suhdannepuskurin vähimmäismäärä | -2 220          | -2 078          |

**5 TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUT**

| tuhatta euroa  | 1.1-31.12.2021   | 1.1-31.12.2020   |
|--|------------------|------------------|
| <b>Työnantajan työttömyysvakuutusmaksut</b>          |                  |                  |
| Työnantajan vakuutusmaksut                           | 1 156 781        | 990 144          |
| Työnantajan vakuutusmaksut, osaomistajat             | 2 082            | 2 003            |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>1 158 862</b> | <b>992 147</b>   |
| <b>Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksut</b>         |                  |                  |
| Palkansaajan vakuutusmaksut                          | 1 238 402        | 1 070 893        |
| Palkansaajan vakuutusmaksut, osaomistajat            | 2 705            | 1 157            |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>1 241 107</b> | <b>1 072 050</b> |
| <b>Perimiskulut tuotot ja luottotappiot</b>          |                  |                  |
| Työnantajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot        | 340              | 268              |
| Palkansaajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot       | 281              | 445              |
| Perimiskulut tulot                                   | 159              | 190              |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>780</b>       | <b>903</b>       |
| <b>Työnantajan työttömyysturvan omavastuumaksut</b>  |                  |                  |
| Omavastuumaksut                                      | 14 944           | 14 113           |
| Jaksotus   | 7 826            | 12 266           |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>22 770</b>    | <b>26 379</b>    |
| <b>Työsopimuslain (TSL) mukaiset korvaukset</b>      |                  |                  |
| TSL:n mukaiset korvaukset ja lomautustulot           | 1 127            | 1 046            |
| Tilitys sosiaali- ja terveysministeriölle (STM)      | -473             | -635             |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>654</b>       | <b>412</b>       |
| <b>Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) tilitys</b> |                  |                  |
| Ansiopäiväraha                                       | 896 630          | 882 897          |
| Lomautuspäiväraha                                    | 0                | 333 360          |
| Vuorottelukorvaus                                    | 9 225            | 9 800            |
| Edellisen vuoden tasauserä                           | 2 635            | 0                |
| Aikuiskoulutusetuudet                                | 2 192            | 2 381            |
| Hallintokulujen lisärahoitus                         | 0                | 20 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>910 681</b>   | <b>1 248 438</b> |
| <b>Työttömyysvakuutusmaksut yhteensä</b>             | <b>3 334 855</b> | <b>3 340 330</b> |

**6 MAKSETUT RAHOITUSOSUUDET**

| tuhatta euroa                                       | 1.1.-31.12.2021   | 1.1.-31.12.2020   |
|---|-------------------|-------------------|
| <b>Työllisyysrahaston maksamat osuudet</b>          |                   |                   |
| Muu ansiopäiväraha                                  | -875 669          | -820 091          |
| Lisäpäivä-päiväraha                                 | -115 638          | -118 512          |
| Lomautuspäiväraha                                   | -442 243          | -413 129          |
| Vuorottelukorvaus                                   | -11 960           | -12 641           |
| Hallintokulukorvaus                                 | -12 656           | -8 716            |
| Edellisen vuoden tasausmaksu                        | -4 627            | 622               |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>-1 462 793</b> | <b>-1 372 467</b> |
| <b>Työttömyyskassoille maksetut valtion osuudet</b> |                   |                   |
| Muu ansiopäiväraha                                  | -878 234          | -866 040          |
| Lomautuspäiväraha                                   | 0                 | -333 360          |
| Vuorottelukorvaus                                   | -9 225            | -9 800            |
| Työttömyyspäiväraha/yrittäjät                       | -8 623            | -10 201           |
| Hallintokulukorvaus                                 | -9 773            | -6 656            |
| Hallintokulujen lisärahoitus                        | 0                 | -20 000           |
| Edellisen vuoden tasausmaksu                        | -3 572            | 937               |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>-909 426</b>   | <b>-1 245 120</b> |
| <b>Eläketurvakeskus</b>                             |                   |                   |
| Edellisen vuoden tasausmaksu                        | -66 779           | -17 813           |
| Kuluvan tilikauden maksu                            | -835 000          | -851 800          |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>-901 779</b>   | <b>-869 613</b>   |

| tuhatta euroa                                    | 1.1.-31.12.2021   | 1.1.-31.12.2020   |
|--|-------------------|-------------------|
| <b>Valtion Eläkerahasto</b>                      |                   |                   |
| Edellisen vuoden tasausmaksu                     | -1 139            | -571              |
| Kuluvan tilikauden maksu                         | -10 087           | -8 625            |
| <b>Yhteensä</b>                                  | <b>-11 226</b>    | <b>-9 196</b>     |
| <b>Kansaneläkelaitos</b>                         |                   |                   |
| Edellisen vuoden tasausmaksu                     | 1                 | 0                 |
| Perusturva, korotusosa, työllistymisohjelmallisä | -239 000          | -207 300          |
| <b>Yhteensä</b>                                  | <b>-238 999</b>   | <b>-207 300</b>   |
| <b>Aikuiskoulutusetuudet</b>                     |                   |                   |
| Stipendit  | -10 415           | -10 617           |
| Aikuiskoulutustuet                               | -175 307          | -186 858          |
| Etuuksien perintäkulut                           | -6                | -4                |
| <b>Yhteensä</b>                                  | <b>-185 728</b>   | <b>-197 479</b>   |
| <b>Työ- ja elinkeinoministeriö</b>               |                   |                   |
| Kuluvan tilikauden maksu                         | -14 391           | -24 909           |
| <b>Yhteensä</b>                                  | <b>-14 391</b>    | <b>-24 909</b>    |
| <b>Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus</b>      |                   |                   |
| Jäsenvaltioiden laskutus                         | -40               | -85               |
| Rahaston laskutus                                | 73                | 119               |
| <b>Yhteensä</b>                                  | <b>33</b>         | <b>33</b>         |
| <b>Maksetut rahoitusosuudet yhteensä</b>         | <b>-3 724 310</b> | <b>-3 926 051</b> |

**7 HALLINTOKULUT**

| tuhatta euroa  | 1.1.-31.12.2021 | 1.1.-31.12.2020 |
|--|-----------------|-----------------|
| <b>Henkilöstökulut</b>                                   |                 |                 |
| Palkat, palkkiot ja etuudet                              | -7 887          | -6 955          |
| Eläkekulut   |                 |                 |
| - maksupohjaiset järjestelyt                             | -1 341          | -1 118          |
| Henkilösivukulut   | -258            | -211            |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>-9 486</b>   | <b>-8 283</b>   |
| <b>Henkilöstökuluista johdon palkat ja palkkio-osuus</b> |                 |                 |
| Johtoryhmä (pl. toimitusjohtaja)                         | -635            | -563            |
| Toimitusjohtaja  | -169            | -162            |
| Hallitus ja hallintoneuvosto                             | -155            | -153            |
| Eläkekulut   |                 |                 |
| - maksupohjaiset järjestelyt                             | -151            | -134            |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>-1 110</b>   | <b>-1 013</b>   |
| <b>Muut hallintokulut</b>                                |                 |                 |
| IT-kulut   | -3 019          | -2 735          |
| Muut henkilöstökulut                                     | -575            | -715            |
| Toimistotiloihin liittyvät kulut                         | -975            | -188            |
| Toimistokulut  | -2 114          | -1 430          |
| Muut kulut   | -4 410          | -2 968          |
| Poistot  | -4 801          | -4 268          |
| Muut tulot   |                 | 0               |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>-15 893</b>  | <b>-12 304</b>  |
| <b>Tilintarkastajien palkkiot</b>                        |                 |                 |
| Lakisääteinen tilintarkastus                             | -92             | -85             |
| Muut palkkiot  | -33             | 0               |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>-126</b>     | <b>-85</b>      |
| <b>Hallintokulut yhteensä</b>                            | <b>-25 505</b>  | <b>-20 672</b>  |

| Henkilöstön määrä                 | 1.1.-31.12.2021 | 1.1.-31.12.2020 |
|-----------------------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Työntekijät</b>                |                 |                 |
| Kokoaikaiset työntekijät          | 135             | 139             |
| Osa- ja määräaikaiset työntekijät | 16              | 32              |
| <b>Yhteensä</b>                   | <b>151</b>      | <b>171</b>      |

**8 RAHOITUSKULUT**

| <b>tuhatta euroa</b>          | <b>1.1.-31.12.2021</b> | <b>1.1.-31.12.2020</b> |
|-------------------------------|------------------------|------------------------|
| <b>Lainarahoituksen kulut</b> |                        |                        |
| Limittipalkkiot               | -2 350                 | -2 221                 |
| Lainojen kulujaksotukset      | -267                   | -137                   |
| Lainojen korkokulut           | 730                    | 288                    |
| <b>Yhteensä</b>               | <b>-1 887</b>          | <b>-2 070</b>          |
| <b>Rahoituskulut yhteensä</b> | <b>-1 887</b>          | <b>-2 070</b>          |



**9 AINEELLISET KÄYTTÖMAISUUSHYÖDYKKEET**

| tuhatta euroa                       | Toimitilojen perusparannus | Koneet ja kalusto | IFRS 16 Käyttöoikeusomaisuus | Yhteensä     |
|-------------------------------------|----------------------------|-------------------|------------------------------|--------------|
| Hankintameno 1.1.2021               | 1 013                      | 1 741             | 3 257                        | 6 011        |
| Lisäykset                           | 0                          | 0                 | 3 735                        | 3 735        |
| Vähennykset                         | -1 013                     | -1 741            | -3 257                       | -6 011       |
| <b>Hankintameno 31.12.2021</b>      | <b>0</b>                   | <b>0</b>          | <b>3 735</b>                 | <b>3 735</b> |
| Kertyneet poistot 1.1.2021          | 1 013                      | 1 697             | 2 571                        | 5 281        |
| Tilikauden poistot                  | 0                          | 43                | 686                          | 729          |
| Vähennysten kertyneet poistot       | -1 013                     | -1 741            | -3 257                       | -6 011       |
| <b>Kertyneet poistot 31.12.2021</b> | <b>0</b>                   | <b>0</b>          | <b>0</b>                     | <b>0</b>     |
| <b>Kirjanpitoarvo 1.1.2021</b>      | <b>0</b>                   | <b>43</b>         | <b>686</b>                   | <b>730</b>   |
| <b>Kirjanpitoarvo 31.12.2021</b>    | <b>0</b>                   | <b>0</b>          | <b>3 735</b>                 | <b>3 735</b> |

| tuhatta euroa                       | Toimitilojen perusparannus | Koneet ja kalusto | IFRS 16 Käyttöoikeusomaisuus | Yhteensä     |
|-------------------------------------|----------------------------|-------------------|------------------------------|--------------|
| Hankintameno 1.1.2020               | 1 013                      | 1 741             | 3 257                        | 6 011        |
| Lisäykset                           | 0                          | 0                 | 0                            | 0            |
| <b>Hankintameno 31.12.2020</b>      | <b>1 013</b>               | <b>1 741</b>      | <b>3 257</b>                 | <b>6 011</b> |
| Kertyneet poistot 1.1.2020          | 1 013                      | 1 597             | 1 302                        | 3 912        |
| Tilikauden poistot                  | 0                          | 100               | 1 269                        | 1 369        |
| <b>Kertyneet poistot 31.12.2020</b> | <b>1 013</b>               | <b>1 697</b>      | <b>2 571</b>                 | <b>5 281</b> |
| <b>Kirjanpitoarvo 1.1.2020</b>      | <b>0</b>                   | <b>144</b>        | <b>1 955</b>                 | <b>2 099</b> |
| <b>Kirjanpitoarvo 31.12.2020</b>    | <b>0</b>                   | <b>43</b>         | <b>686</b>                   | <b>730</b>   |

**10 AINEETTOMAT HYÖDYKKEET**

| tuhatta euroa                       | Ohjelmistot | Ohjelmistojen kehittämismenot | Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet * | Yhteensä      |
|-------------------------------------|-------------|-------------------------------|--|---------------|
| Hankintameno 1.1.2021               | 910         | 11 250                        | 1 975                                  | 14 135        |
| Lisäykset                           | 0           | 0                             | 667                                    | 667           |
| Siirto erien välillä                | 0           | 2 642                         | -2 642                                 | 0             |
| <b>Hankintameno 31.12.2021</b>      | <b>910</b>  | <b>13 892</b>                 | <b>0</b>                               | <b>14 802</b> |
| Kertyneet poistot 1.1.2021          | 803         | 6 428                         | 0                                      | 7 231         |
| Tilikauden poistot                  | 53          | 3 903                         | 0                                      | 3 956         |
| <b>Kertyneet poistot 31.12.2021</b> | <b>856</b>  | <b>10 331</b>                 | <b>0</b>                               | <b>11 187</b> |
| <b>Kirjanpitoarvo 1.1.2021</b>      | <b>107</b>  | <b>4 821</b>                  | <b>1 975</b>                           | <b>6 902</b>  |
| <b>Kirjanpitoarvo 31.12.2021</b>    | <b>54</b>   | <b>3 560</b>                  | <b>0</b>                               | <b>3 614</b>  |

| tuhatta euroa                       | Ohjelmistot | Ohjelmistojen kehittämismenot | Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet * | Yhteensä      |
|-------------------------------------|-------------|-------------------------------|--|---------------|
| Hankintameno 1.1.2020               | 787         | 8 162                         | 2 413                                  | 11 362        |
| Lisäykset                           | 123         | 3 088                         | 2 650                                  | 5 861         |
| Vähennykset                         | 0           | 0                             | -3 088                                 | -3 088        |
| <b>Hankintameno 31.12.2020</b>      | <b>910</b>  | <b>11 250</b>                 | <b>1 975</b>                           | <b>14 135</b> |
| Kertyneet poistot 1.1.2020          | 743         | 3 603                         | 0                                      | 4 346         |
| Tilikauden poistot                  | 60          | 2 825                         | 0                                      | 2 885         |
| <b>Kertyneet poistot 31.12.2020</b> | <b>803</b>  | <b>6 428</b>                  | <b>0</b>                               | <b>7 231</b>  |
| <b>Kirjanpitoarvo 1.1.2020</b>      | <b>44</b>   | <b>4 559</b>                  | <b>2 413</b>                           | <b>7 015</b>  |
| <b>Kirjanpitoarvo 31.12.2020</b>    | <b>107</b>  | <b>4 821</b>                  | <b>1 975</b>                           | <b>6 902</b>  |

\* Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet koostuvat aktivoituista kehittämismenoista ja muodostavat sisäisesti aikaansaadun aineettoman hyödykkeen. Vuonna 2021 aktivoitujen kehittämismenot koostuvat koulutusetuksien uutta käsittelyprosessia tukevan tietojärjestelmän kehittämisestä.



**11 TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUSAAMISET JA -VELAT**

| <b>Työttömyysvakuutusmaksusaamiset<br/>tuhatta euroa</b> | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|--|-------------------|-------------------|
| Työnantajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset *            | 922               | 4 402             |
| Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset *           | 1 980             | 1 941             |
| Viivästyskorko- ja perimiskulusaamiset *                 | 455               | 754               |
| <b>Työttömyysvakuutusmaksusaamiset</b>                   | <b>3 356</b>      | <b>7 097</b>      |
| Jaksotetut työttömyysvakuutusmaksusaamiset               | 622 164           | 535 768           |
| <b>Työttömyysvakuutusmaksusaamiset yhteensä</b>          | <b>625 520</b>    | <b>542 866</b>    |

| <b>Työttömyysvakuutusmaksuvelat<br/>tuhatta euroa</b> | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|---|-------------------|-------------------|
| Ennakkomaksut   | 298               | 332               |
| Palautusmaksut  | 1 548             | 1 468             |
| <b>Työttömyysvakuutusmaksuvelat yhteensä</b>          | <b>1 846</b>      | <b>1 800</b>      |

\* Sisältää vakuutusmaksusaamisten luottotappiovaraukset ([liitetieto 12](#)).

**12 ELINIÄN ODOTETUT LUOTTOTAPPIOT TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUSAAMISISTA JA TAKAISIN PERITTÄVISTÄ AIKUISOPISKELIJAN ETUUKSISTA (IFRS 9)**

| tuhatta euroa     | Työnantajan<br>työttömyysvakuutus-<br>maksusaamiset | Palkansaajan<br>työttömyysvakuutus-<br>maksusaamiset | Työttömyysvakuutus-<br>maksujen viivästyskorko<br>ja perimiskulusaamiset | Takaisin perittävät<br>aikuisopiskelijan<br>etuudet * | Yhteensä |
|-------------------|---|--|--|---|----------|
| <b>1.1.2021</b>   | -2 640  | -4 944   | -522   | -120  | -8 225   |
| <b>Muutos</b>     | -312  | -498   | -78  | -19   | -906     |
| <b>31.12.2021</b> | -2 951  | -5 442   | -600   | -139  | -9 132   |
| <b>1.1.2020</b>   | -2 910  | -3 834   | -150   | -1 894  | -8 788   |
| <b>Muutos</b>     | 271   | -1 110   | -372   | 1 774   | 563      |
| <b>31.12.2020</b> | -2 640  | -4 944   | -522   | -120  | -8 225   |

\* Takaisin perittävien aikuisopiskelijan etuuksien luottotappiomallia muutettiin vuonna 2020.

**13 MUUT SAAMISET**

| <b>Pitkäaikaiset muut saamiset<br/>tuhatta euroa</b> | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|--|-------------------|-------------------|
| Muut saamiset (vuokravakuus)                         | 328               | 328               |
| <b>Pitkäaikaiset muut saamiset yhteensä</b>          | <b>328</b>        | <b>328</b>        |

| <b>Lyhytaikaiset muut saamiset<br/>tuhatta euroa</b>                          | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|---|-------------------|-------------------|
| Saamiset työttömyyskassoilta  | 14 311            | 16 527            |
| Eläketurvakeskus hyvityskorko   | 9 437             | 0                 |
| Koulutustukisaamiset  | 1 678             | 1 855             |
| Koulutuskorvaussaamiset valtiolta   | 3                 | 0                 |
| Työnantajan omavastuusaamiset ja työsopimus-<br>lain mukaiset korvaussaamiset | 1 500             | 637               |
| Saamiset Valtion Eläkerahastolta  | 102               | 93                |
| Saamiset Sosiaali- ja terveysministeriöltä                                    | 5 072             | 19 668            |
| Saamiset KELA:lta   | 46                | 36                |
| Ennakkomaksut   | 312               | 794               |
| Verosaamiset  | 10                | 1                 |
| Palkkaturva (TEM)   | 13 821            | 2 141             |
| <b>Lyhytaikaiset muut saamiset yhteensä</b>                                   | <b>46 292</b>     | <b>41 751</b>     |
| <b>Muut saamiset yhteensä</b>   | <b>46 621</b>     | <b>42 079</b>     |

**14 NETTOVOITOT SIOITUSOMAISUUDEN KÄYPÄÄN ARVOON**

| <b>tuhatta euroa</b>                 | <b>1.1.-31.12.2021</b> | <b>1.1.-31.12.2020</b> |
|--------------------------------------|------------------------|------------------------|
| Osinkotuotot                         | 659                    | 731                    |
| Myyntivoitot                         | 1 980                  | 2 102                  |
| Muut tuotot                          | 38                     | 37                     |
| Korkotuotot netto                    | 3 460                  | 4 011                  |
| Valuuttakurssivoitot netto           | 10                     | 147                    |
| Arvonmuutokset netto                 | 9 115                  | -3 137                 |
| Myyntitappiot                        | -10 889                | -16 711                |
| Muut kulut                           | -247                   | -250                   |
| <b>Sijoitustoiminnan nettotuotot</b> | <b>4 124</b>           | <b>-13 072</b>         |

## 15 Sijoitusomaisuus

Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat on luokiteltu käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi nimenomaan luokitelluiksi rahoitusvaroiksi ja ne arvostetaan käypään arvoon. Näiden arvostus perustuu pääasias-  
sa joko julkisiin hintanoteerauksiin tai arvostuksiin, jotka perustuvat  
saatavilla olevaan markkinainformaatioon. Käypään arvoon arvostetut  
rahoitusinstrumentit on ryhmitelty kolmeen hierarkiatasoon perus-  
tuen siihen, ovatko markkinat, joilla instrumenteilla käydään kauppaa,  
toimivat ja ovatko arvostustekniikoissa käytettävät syöttötiedot mark-  
kinoilta objektiivisesti todennettavissa seuraavasti:

**Tasolla 1** instrumentin arvostus perustuu toimivilla markkinoilla  
noteerattuun hintaan, jota käytetään täysin samanlaisten rahoitusva-  
rojen tai -velkojen arvostuksessa.

**Tasolla 2** instrumentin arvostuksessa käytetään syöttötietoina lisäksi  
muita todennettavissa olevia kuin toimivilla markkinoilla noteerattuja  
hintoja joko suoraan tai niistä johdettuna käyttäen arvostustekniikoita.

**Tasolla 3** arvostus perustuu muihin kuin todennettavissa oleviin  
markkinatietoihin.





Alla olevissa taulukoissa on eritelty sijoitusomaisuus rahoitusinstrumenttiluokittain käyvän arvon hierarkian tasoille jaoteltuina. Tilikauden aikana ei ole tapahtunut siirtoja hierarkian tasojen välillä.

| <b>tuhatta euroa</b><br><b>31.12.2021</b> | <b>Taso 1</b>  | <b>Taso 2</b>  | <b>Taso 3</b> | <b>Yhteensä</b>  |
|---|----------------|----------------|---------------|------------------|
| Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat      | 118 939        | 75 079         |               | 194 018          |
| Pankkijoukkovelkakirjat                   | 232 603        |                |               | 232 603          |
| Yritysjoukkovelkakirjat                   | 148 066        |                |               | 148 066          |
| Rahasto- ja osakesijoitukset              | 221 257        | 18 815         |               | 240 072          |
| Mezzanine-rahastot                        |                |                | 1 988         | 1 988            |
| Talletukset                               |                | 105 140        |               | 105 140          |
| Sijoitustodistukset                       |                | 21 017         |               | 21 017           |
| Kuntatodistukset                          |                | 1 000          |               | 1 000            |
| Yritystodistukset                         |                | 61 512         |               | 61 512           |
| Vaihtoehtoiset sijoitukset                |                |                | 40 877        | 40 877           |
| <b>Yhteensä</b>                           | <b>720 864</b> | <b>282 563</b> | <b>42 865</b> | <b>1 046 293</b> |

| <b>tuhatta euroa</b><br><b>31.12.2020</b> | <b>Taso 1</b>  | <b>Taso 2</b>  | <b>Taso 3</b> | <b>Yhteensä</b>  |
|---|----------------|----------------|---------------|------------------|
| Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat      | 295 501        | 100 121        |               | 395 623          |
| Pankkijoukkovelkakirjat                   | 287 424        |                |               | 287 424          |
| Yritysjoukkovelkakirjat                   | 78 879         |                |               | 78 879           |
| Rahasto- ja osakesijoitukset              | 168 447        | 13 847         |               | 182 295          |
| Mezzanine-rahastot                        |                |                | 2 904         | 2 904            |
| Talletukset                               |                | 62 370         |               | 62 370           |
| Sijoitustodistukset                       |                | 41 078         |               | 41 078           |
| Kuntatodistukset                          |                |                |               |                  |
| Yritystodistukset                         |                | 125 283        |               | 125 283          |
| Vaihtoehtoiset sijoitukset                |                |                | 18 566        | 18 566           |
| <b>Yhteensä</b>                           | <b>830 252</b> | <b>342 700</b> | <b>21 470</b> | <b>1 194 422</b> |

Tason 3 käypään arvoon arvostettavien rahoitusvarojen muutokset

| tuhatta euroa              | 1.1.2021      | Realisoitumattomat voitot/tappiot | Realisoituneet voitot/tappiot | Ostot         | Myynnit       | 31.12.2021    |
|----------------------------|---------------|-----------------------------------|-------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Mezzanine-rahastot         | 2 904         | 454                               |                               | 19            | -1 389        | 1 988         |
| Vaihtoehtoiset sijoitukset | 18 566        | 1 074                             |                               | 21 237        |               | 40 877        |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>21 470</b> | <b>1 528</b>                      | <b>0</b>                      | <b>21 256</b> | <b>-1 389</b> | <b>42 865</b> |

| tuhatta euroa              | 1.1.2020      | Realisoitumattomat voitot/tappiot | Realisoituneet voitot/tappiot | Ostot        | Myynnit     | 31.12.2020    |
|----------------------------|---------------|-----------------------------------|-------------------------------|--------------|-------------|---------------|
| Mezzanine-rahastot         | 2 037         | 877                               |                               | 10           | -19         | 2 904         |
| Vaihtoehtoiset sijoitukset | 17 449        | -756                              | 421                           | 2 009        | -558        | 18 566        |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>19 485</b> | <b>121</b>                        | <b>421</b>                    | <b>2 019</b> | <b>-577</b> | <b>21 470</b> |

**Tasolle 2** luokitellut talletukset, sijoitus- sekä yritys- ja kuntatodistukset on arvostettu diskontattujen rahavirtojen menetelmällä perustuen raportointipäivien euribor- tai swap-käyrään sekä termiinikurssiin siltä osin kuin mukana on vieraan valuutan elementtejä. Johdon harkinnan perusteella diskonttaustekijää on oikaistu sijoituskohteen luottoriskin muutoksen vaikutuksella. Oikaisulla ei ole ollut merkittävää vaikutusta.

**Tasolle 3** luokitellut sijoitukset ovat mezzanine-rahastot, joiden arvostus perustuu rahastoyhtiön laatimiin arvostuksiin. Sijoitusrahastot on arvostettu hallinnoijan ilmoittamaan, raportointipäivään perustuvaan substanssiarvoon ja ne on luokiteltu tasolle 1, 2 tai 3 rahaston markkinoiden aktiivisuuden ja niiden jälkimarkkinakelpoisuuden perusteella. Osakesijoitukset on noteerattu Helsingin pörssissä ja ne on luokiteltu tasolle 1. Osakesijoitusten määrä on vähäinen.

**16 RAHAVARAT**

| <b>tuhatta euroa</b>      | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|---------------------------|-------------------|-------------------|
| Pankkitilit               | 292 326           | 636 292           |
| <b>Rahavarat yhteensä</b> | <b>292 326</b>    | <b>636 292</b>    |

**17 LAINAT**

| <b>Pitkäaikaiset lainat</b><br><b>tuhatta euroa</b> | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|---|-------------------|-------------------|
| Työllisyysrahasto joukkovelkakirjalainat            | 1 198 945         | 1 199 122         |
| <b>Pitkäaikaiset lainat yhteensä</b>                | <b>1 198 945</b>  | <b>1 199 122</b>  |

| <b>Lyhytaikaiset lainat</b><br><b>tuhatta euroa</b> | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|---|-------------------|-------------------|
| Yritystodistukset                                   | 100 242           | 87 512            |
| <b>Lyhytaikaiset lainat yhteensä</b>                | <b>100 242</b>    | <b>87 512</b>     |



**18 MUUT VELAT**

| <b>tuhatta euroa</b>                             | <b>31.12.2021</b> | <b>31.12.2020</b> |
|--|-------------------|-------------------|
| Ostovelat  | 861               | 418               |
| Siirtovelat                                      | 15 099            | 4 995             |
| Ostavastuumaksutulon jaksotus                    | 11 270            | 19 561            |
| Eläketurvakeskus pääomajaksotus                  | 0                 | 1 000             |
| Työ- ja elinkeinoministeriö, palkkaturvajaksotus | 28 212            | 27 049            |
| Eläketurvakeskus veloituskorko                   | 8 319             | 1 366             |
| Valtion Eläkerahasto jaksotus                    | 610               | 914               |
| Sosiaali- ja terveysministeriö velka             | 9                 | 8                 |
| TSL STM-osuus                                    | 564               | 687               |
| Hallintokulujaksotuksia                          | 531               | 207               |
| Velat työttömyyskassoille                        | 7 937             | 28 069            |
| Lomapalkkavelka                                  | 1 144             | 1 096             |
| Vuokrasopimusvelka                               | 3 735             | 574               |
| Etuudet ennakonpidätysvelka                      | 5 689             | 4 143             |
| Korkojaksotukset                                 | -166              | 26                |
| <b>Muut velat yhteensä</b>                       | <b>83 813</b>     | <b>90 113</b>     |

**19 NETTOVARALLISUUSLASKELMAN  
ULKOPUOLISET VASTUUT JA SAAMISET**

| tuhatta euroa                       | 31.12.2021 | 31.12.2020 |
|-------------------------------------|------------|------------|
| Kokonaissitoumus                    | 5 250      | 5 250      |
| Toteutunut                          | -5 039     | -5 027     |
| <b>Sijoitussitoumukset yhteensä</b> | <b>211</b> | <b>223</b> |

Sijoitusrahastot kutsuvat sijoituksia rahaston sijoitustarpeiden mukaisesti. Sitoumuksilla ei ole eräpäivää.

**Vuokravastuut**

Rahasto on vuokrannut toimisto- ja varastotiloja sekä ajoneuvon vuokrasopimuksilla, jotka eivät ole purettavissa. Tilinpäätöshetkellä toimiston ja varastotilojen vuokra-aikaa on jäljellä 4 vuotta ja 3 kuukautta, minkä jälkeen sopimus on purettavissa 9 kuukauden irtisanomisajalla. Auton vuokrasopimusaikaa on jäljellä 2 vuotta ja 10 kuukautta.



## 20 LÄHIPIIRI

Rahaston lähipiiriin kuuluu hallintoneuvosto, hallitus ja johtoryhmä. Valtioneuvosto nimittää Työllisyysrahaston hallintoneuvoston työmarkkinaosapuolten esityksestä. Hallintoneuvosto tekee työttömyysvakuutusmaksuja koskevan esityksen syyskokouksessaan. Hallintoneuvosto nimittää rahaston hallituksen. Finanssivalvonta valvoo Työllisyysrahaston toimintaa. Lisäksi sosiaali- ja terveysministeriöllä on tiedonsaantioikeus rahaston toiminnasta.

Työttömyyskassoille tilitettävä valtion osuus saadaan sosiaali- ja terveysministeriöltä. Rahasto tilittää säännöllisesti maksuja Eläketurvakeskukselle, Valtion Eläkerahastolle, Kansaneläkelaitokselle sekä työ- ja elinkeinoministeriölle.

Oheisissa taulukoissa on esitetty yhteenvetona lähipiirin palkat, palkkiot ja etuudet. Lukuihin sisältyy palkkasivukulut. Tarkemmat erittelyt toimielinkohtaisesti löytyvät vuosikertomuksen luvusta [Työllisyysrahaston palkitsemisraportti vuodelta 2021](#).

### Hallituksen ja hallintoneuvoston palkkiot ja muut etuudet

| tuhatta euroa                           | 1.1.-31.12.2021 | 1.1.-31.12.2020 |
|---|-----------------|-----------------|
| Palkat, palkkiot ja etuudet             | 155             | 153             |
| Eläkekulut - maksupohjaiset järjestelyt | 26              | 24              |
| <b>Yhteensä</b>                         | <b>181</b>      | <b>177</b>      |

### Johtoryhmän palkat ja palkkiot (toimitusjohtajaa lukuun ottamatta)

| tuhatta euroa                           | 31.12.2021 | 31.12.2020 |
|---|------------|------------|
| Palkat, palkkiot ja etuudet             | 635        | 563        |
| Eläkekulut - maksupohjaiset järjestelyt | 97         | 85         |
| <b>Yhteensä</b>                         | <b>732</b> | <b>648</b> |

### Toimitusjohtajan palkat ja palkkiot

| tuhatta euroa                           | 31.12.2021 | 31.12.2020 |
|---|------------|------------|
| Palkat, palkkiot ja etuudet             | 169        | 162        |
| Eläkekulut - maksupohjaiset järjestelyt | 28         | 25         |
| <b>Yhteensä</b>                         | <b>197</b> | <b>187</b> |

**TOIMINTAKERTOMUKSEN JA TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET**

Helsingissä 22.2.2022

Saana Siekkinen,  
puheenjohtajaMarkku Jalonen,  
varapuheenjohtaja

Tuomas Aarto

Henrika Nybondas-Kangas

Minna Etu-Seppälä

Antti Palola

Sture Fjäder

Vesa Rantahalvari

Riikka Heikinheimo

Heikki Taulu

Minna Helle

Pirjo Väänänen

Ilkka Kaukoranta

Janne Metsämäki,  
toimitusjohtaja

Patrizio Lainà



## **TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ**

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Helsingissä 23. helmikuuta 2022

KPMG Oy Ab  
Marcus Tötterman  
KHT

# Tilintarkastuskertomus

## Työllisyysrahaston hallintoneuvostolle

### TILINPÄÄTÖKSEN TILINTARKASTUS

#### Lausunto

Olemme tilintarkastaneet Työllisyysrahaston (y-tunnus 1098099-7) tilinpäätöksen tili-kaudelta 1.1.-31.12.2021. Tilinpäätös sisältää laskelman nettovarallisuudesta, laskelman nettovarallisuuden muutoksesta, rahavirtalaskelman ja liitetiedot, mukaan lukien yhteenvedo merkittävimmistä tilinpäätöksen laatimisperiaatteista.

Lausuntonamme esitämme, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan rahaston taloudellisesta asemasta, toiminnan tuloksesta ja rahavirroista EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (IFRS) mukaisesti ja täyttää lakisääteiset vaatimukset.

Lausuntomme on ristiriidaton hallitukselle annetun lisäraportin kanssa.

#### Lausunnon perustelut

Olemme suorittaneet tilintarkastuksen Suomessa noudatettavan hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Hyvän tilintarkastustavan mukaisia velvollisuuksiamme kuvataan tarkemmin kohdassa *Tilintarkastajan velvollisuudet tilinpäätöksen tilintarkastuksessa*.

Olemme riippumattomia rahastosta niiden Suomessa noudatettavien eettisten vaatimusten mukaisesti, jotka koskevat suorittamaamme tilintarkastusta ja olemme täyttäneet muut näiden vaatimusten mukaiset eettiset velvollisuutemme.

Emme ole suorittaneet rahastolle muita kuin tilintarkastuspalveluja.

Käsityksemme mukaan olemme hankkineet lausuntomme perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tilintarkastusevidenssiä.

#### Olellisuus

Tarkastuksemme laajuuteen on vaikuttanut soveltamamme olellisuus. Olellisuus on määritetty perustuen ammatilliseen harkintaamme ja se ohjaa tarkastustoimenpiteiden luonteen, ajoituksen ja laajuuden määrittämisessä, sekä todettujen virheellisyyksien vaikutusten arvioimisessa suhteessa tilinpäätökseen kokonaisuutena. Olellisuuden taso perustuu arvioomme sellaisten virheellisyyksien suuruudesta, joilla yksin tai yhdessä voisi kohtuudella odottaa olevan vaikutusta tilinpäätöksen käyttäjien tekemiin taloudellisiin päätöksiin. Olemme ottaneet huomioon myös sellaiset virheellisyydet, jotka laadullisten seikkojen vuoksi ovat mielestämme olellaisia tilinpäätöksen käyttäjille.

### Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat

Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat ovat seikkoja, jotka ammatillisen harkintamme mukaan ovat olleet merkittävimpiä tarkastuksen kohteena olevan tilikauden tilintarkastuksessa. Nämä seikat on otettu huomioon tilinpäätökseen kokonaisuutena kohdistuneessa tilintarkastuksessamme sekä laatiessamme siitä annettavaa lausuntoa, emmekä anna näistä seikoista erillistä lausuntoa. EU-asetuksen 537/2014 10 artiklan 2 c -kohdan mukaiset merkittävät olennaisen virheellisyyden riskit sisältyvät alla kuvattuihin tilintarkastuksen kannalta keskeisiin seikkoihin.

Olemme ottaneet tilintarkastuksessamme huomioon riskin siitä, että johto sivuuttaa kontrolleja. Tähän on sisältynyt arviointi siitä, onko viitteitä sellaisesta johdon tarkoitushakuisesta suhtautumisesta, josta aiheutuu väärinkäytöksestä johtuvan olennaisen virheellisyyden riski.

| Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat   | Kuinka kyseisiä seikkoja käsiteltiin tilintarkastuksessa   |
|---|--|
| <b>Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja kerääminen (tilinpäätöksen laatimisperiaatteet sekä liitetieto 5)</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"><li>Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja niiden kerääminen on Työllisyysrahaston lainsäädännöllinen tehtävä ja tilinpäätöksen laskelmassa nettovarallisuuden muutoksesta esitetyt työttömyysvakuutusmaksut tilikaudelta 2021 ovat 3,3 miljardia euroa.</li><li>Työttömyysvakuutusmaksut on määritettävä siten, että Työllisyysrahasto kykenee suorittamaan vastuullaan olevat velvoitteet. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään edellisen vuoden aikana kalenterivuodeksi kerrallaan.</li><li>Työllisyysrahasto tekee maksujen määrää koskevan esityksen ja muodostaa eduskunnan vahvistamien maksuprosenttien ja työnantajien tulorekisteriin ilmoittamien toteutuneiden palkkasumm tietojen perusteella maksupäätökset ja kerää maksusuoritukset.</li><li>Työllisyysrahasto valvoo työttömyysvakuutusmaksuvelvollisuuden laiminlyöntejä.</li><li>Työttömyysvakuutusmaksujen määrä on tilinpäätöksen kannalta merkittävän suuruinen ja maksun määräämiseen ja keräämiseen liittyy lainsäädäntöön perustuvia vaatimuksia, minkä takia tämä on tilintarkastuksen kannalta keskeinen seikka.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>Tarkastustoimipiteisiimme on sisältynyt työttömyysvakuutusmaksujen määräämisen prosessin läpikäyntiä ja valvontaympäristön arviointia.</li><li>Olemme arvioineet työttömyysvakuutusmaksujen laskutuksen, perinnän ja valvonnan prosessia sekä suorittaneet tapahtumavirtojen aineistotarkastusta.</li><li>Olemme arvioineet ja testanneet kontrolleja, jotka liittyvät maksujen määrittämiseen ja vastaanottamiseen sekä maksusuoritusten valvontaan.</li><li>Olemme varmistuneet sovellettujen maksuprosenttien oikeellisuudesta ATK-järjestelmäympäristössä.</li><li>Olemme perehtyneet menettelyihin koskien työttömyysvakuutusmaksujen jaksottamista suoriteperusteen mukaisesti ja työttömyysvakuutusmaksusaamisten arvonalentumisen laskentaan.</li><li>Tarkastus on kohdistunut myös keskeisten tietovirtojen ja transaktioiden käsittelyn valvontaan, muutoshallintaan ja järjestelmien väliseen tiedonsiirtoon.</li></ul> |

### **Tilinpäätöstä koskevat hallituksen ja toimitusjohtajan velvollisuudet**

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta siten, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (IFRS) mukaisesti ja siten, että tilinpäätös täyttää lakisääteiset vaatimukset. Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat myös sellaisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia tilinpäätöksen, jossa ei ole väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyttä.

Hallitus ja toimitusjohtaja ovat tilinpäätöstä laatiessaan velvollisia arvioimaan rahaston kykyä jatkaa toimintaansa ja soveltuvissa tapauksissa esittämään seikat, jotka liittyvät toiminnan jatkuvuuteen ja siihen, että tilinpäätös on laadittu toiminnan jatkuvuuteen perustuen. Tilinpäätös laaditaan toiminnan jatkuvuuteen perustuen, paitsi jos rahasto aiotaan purkaa tai toiminta lakkauttaa tai ei ole muuta realistista vaihtoehtoa kuin tehdä niin.

### **Tilintarkastajan velvollisuudet tilinpäätöksen tilintarkastuksessa**

Tavoitteenamme on hankkia kohtuullinen varmuus siitä, onko tilinpäätöksessä kokonaisuutena väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyttä, sekä antaa tilintarkastuskertomus, joka sisältää lausuntomme. Kohtuullinen varmuus on korkea varmuustaso, mutta se ei ole tae siitä, että olennainen virheellisyys aina havaitaan hyvän tilintarkastustavan mukaisesti suoritettavassa tilintarkastuksessa. Virheellisyyksiä voi aiheutua väärinkäytöksestä tai virheestä, ja niiden katsotaan olevan olennaisia, jos niiden yksin tai yhdessä voisi kohtuudella odottaa vaikuttavan taloudellisiin päätöksiin, joita käyttäjät tekevät tilinpäätöksen perusteella.

Hyvän tilintarkastustavan mukaiseen tilintarkastukseen kuuluu, että käytämme ammatillista harkintaa ja säilytämme ammatillisen skeptisyyden koko tilintarkastuksen ajan. Lisäksi:

- Tunnistamme ja arvioimme väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvat tilinpäätöksen olennaisen virheellisyyden riskit, suunnittelemme ja suoritamme näihin riskeihin vastaavia tilintarkastustoimenpiteitä ja hankimme lausuntomme

perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tilintarkastusevidenssiä. Riski siitä, että väärinkäytöksestä johtuva olennainen virheellisyys jää havaitsematta, on suurempi kuin riski siitä, että virheestä johtuva olennainen virheellisyys jää havaitsematta, sillä väärinkäytökseen voi liittyä yhteistoimintaa, väärentämistä, tietojen tahallista esittämättä jättämistä tai virheellisten tietojen esittämistä taikka sisäisen valvonnan sivuuttamista.

- Muodostamme käsityksen tilintarkastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta pystyäksemme suunnittelemaan olosuhteisiin nähden asianmukaiset tilintarkastustoimenpiteet mutta emme siinä tarkoituksessa, että pystyisimme antamaan lausunnon rahaston sisäisen valvonnan tehokkuudesta.
- Arvioimme sovellettujen tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden asianmukaisuutta sekä johdon tekemien kirjanpidollisten arvioiden ja niistä esitettävien tietojen kohtuullisuutta.
- Teemme johtopäätöksen siitä, onko hallituksen ja toimitusjohtajan ollut asianmukaista laatia tilinpäätös perustuen oletukseen toiminnan jatkuvuudesta, ja teemme hankkimamme tilintarkastusevi-



denssin perusteella johtopäätöksen siitä, esiintyykö sellaista tapahtumiin tai olosuhteisiin liittyvää olennaista epävarmuutta, joka voi antaa merkittävää aihetta epäillä rahaston kykyä jatkaa toimintaansa. Jos johtopäätöksemme on, että olennaista epävarmuutta esiintyy, meidän täytyy kiinnittää tilintarkastuskertomuksessamme lukijan huomiota epävarmuutta koskeviin tilinpäätöksessä esitettäviin tietoihin tai, jos epävarmuutta koskevat tiedot eivät ole riittäviä, mukauttaa lausuntomme. Johtopäätöksemme perustuvat tilintarkastuskertomuksen antamispäivään mennessä hankittuun tilintarkastusevidenssiin. Vastaiset tapahtumat tai olosuhteet voivat kuitenkin johtaa siihen, ettei rahasto pysty jatkamaan toimintaansa.

- Arvioimme tilinpäätöksen, kaikki tilinpäätöksessä esitettävät tiedot mukaan lukien, yleistä esittämistapaa, rakennetta ja sisältöä ja sitä, kuvastaako tilinpäätös sen perustana olevia liiketoimia ja tapahtumia siten, että se antaa oikean ja riittävän kuvan.

Kommunikoimme hallintoelinten kanssa muun muassa tilintarkastuksen suunnittelusta laajuudesta ja ajoituksesta sekä merkittävistä tilintarkastushavainnoista, mukaan lukien mahdolliset sisäisen valvonnan merkittävät puutteellisuudet, jotka tunnistamme tilintarkastuksen aikana.

Lisäksi annamme hallintoelimille vahvistuksen siitä, että olemme noudattaneet riippumattomuutta koskevia relevantteja eettisiä vaatimuksia, ja kommunikoimme niiden kanssa kaikista suhteista ja muista seikoista, joiden voi kohtuudella ajatella vaikuttavan riippumattomuuteemme, ja soveltuvissa tapauksissa niihin liittyvistä varotoimista.

Päätämme, mitkä hallintoelinten kanssa kommunikoiduista seikoista olivat merkittävimpiä tarkasteltavana olevan tilikauden tilintarkastuksessa ja näin ollen ovat tilintarkastuksen kannalta keskeisiä. Kuvaamme kyseiset seikat tilintarkastuskertomuksessa, paitsi jos säädös tai määräys estää kyseisen seikan julkistamisen tai kun äärimmäisen harvinaisissa tapauksissa toteamme, ettei

kyseisestä seikasta viestitä tilintarkastuskertomuksessa, koska siitä aiheutuvien epäedullisten vaikutusten voitaisiin kohtuudella odottaa olevan suuremmat kuin tällaisesta viestinnästä koituva yleinen etu.



## MUUT RAPORTOINTIVELVOITTEET

### Tilintarkastustoimeksiantoa koskevat tiedot

Työllisyysrahasto aloitti toimintansa 2019 ja siitä tuli yleisen edun kannalta merkittävä yhteisö tilikauden 2020 aikana. Olemme toimineet rahaston tilintarkastajana sen toiminnan alkamisesta alkaen.

### Muu informaatio

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat muusta informaatiosta. Muu informaatio käsittää toimintakertomuksen ja vuosikertomukseen sisältyvän informaation, mutta se ei sisällä tilinpäätöstä eikä sitä koskevaa tilintarkastuskertomustamme.

Tilinpäätöstä koskeva lausuntomme ei kata muuta informaatiota.

Velvollisuutenamme on lukea muu informaatio tilinpäätöksen tilintarkastuksen yhteydessä ja tätä tehdessämme arvioida, onko muu informaatio olennaisesti ristiriidassa tilinpäätöksen tai tilintarkastusta suoritettaessa hankkimamme tietämyksen kanssa tai vaikuttaako se muutoin olevan olennaisesti virheellistä. Toimintakertomuksen osalta velvollisuutenamme on lisäksi arvioida, onko toimintakertomus laadittu sen laatimiseen sovellettavien säännösten mukaisesti.

Lausuntonamme esitämme, että toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen tiedot ovat yhden-

mukaisia ja että toimintakertomus on laadittu toimintakertomuksen laatimiseen sovellettavien säännösten mukaisesti.

Jos teemme suorittamamme työn perusteella johtopäätöksen, että muussa informaatiossa on olennainen virheellisyys, meidän on raportoitava tästä seikasta. Meillä ei ole tämän asian suhteen raportoitavaa.

Helsingissä 23. helmikuuta 2022

KPMG OY AB

Marcus Tötterman  
KHT



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund